

#30 ОКТЯБРЬ 2025

# ВОЛК

ВОПРОСЫ-ОТВЕТЫ ЛИНИИ КОНСУЛЬТАЦИЙ



Тема выпуска: 44-ФЗ, 223-ФЗ

**Здравствуйте, дорогие читатели!**

**Мы продолжаем публиковать для вас наиболее интересные вопросы, поступающие в работу экспертов Линии консультации.**

Обращаем внимание, что полный текст вопроса-ответа с обоснованием всегда может быть выслан на вашу почту. Для этого, обратитесь на Линию консультаций, укажите цифровой код, который связан с заинтересовавшим вас вопросом-ответом (указан в начале каждого вопроса). Способ обращения: кнопка «Написать эксперту», электронная почта [lk@cons.ru](mailto:lk@cons.ru).

При заказе обязательно укажите ИНН организации, ФИО, контактные данные.

«ВОЛК» содержит только актуальную и полезную информацию, которая поможет вам стать профессионалом в своей области. Используйте возможность получить новые знания и опыт, читая наш журнал!

Друзья, будем признательны за обратную связь о журнале «ВОЛК», а также за ваши идеи и предложения.

Адрес редакции: [duchess.rimma@gmail.com](mailto:duchess.rimma@gmail.com) Периодичность выпуска раз в месяц.  
Подписка на «ВОЛК» в телеграмм: <https://t.me/+GmjXicCrbrQ3NzEy>

## ОГЛАВЛЕНИЕ

**ВОПРОСЫ ОТВЕТЫ ЛИНИИ КОНСУЛЬТАЦИЙ .....3**

**Вопрос 432570:** Планируется закупка на оказание услуг по техническому обслуживанию и сопровождению модульного программного обеспечения IP АТС «Asterisk» по Закону N 44-ФЗ. Программное обеспечение установлено у заказчика с 2020 года. Как в описанной ситуации заказчику следует учитывать требования национального режима в рамках Постановления N 1875?

**Вопрос 432537:** Получили от поставщика письмо о повышении отпускных оптовых цен на бензин до 20%, что значительно превышает установленную в контракте цену за единицу и ведет к финансовым убыткам организации. Поставщик предлагает расторжение контракта по соглашению сторон. Как поступить заказчику? .....4

**Вопрос 433988:** Договор на строительство дома с заказчиком заключил ИП. В ходе строительства предприниматель закрывает свое ИП и открывает ООО, где становится директором. Завершает строительство дома уже ООО. Как итог, акт приемки объекта капитального строительства, разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, выданы от лица ООО, а акты выполненных работ и на ИП, и на ООО (каждый в своей части). .....4

Вопрос: Можно ли в качестве подтверждения наличия необходимого опыта выполнения работ, указанного в позиции 7 «Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта» Раздела II Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571, принять: ...5

1) договор, заключенный и исполненный ИП (по умолчанию подразумеваем, что договор полностью соответствует требованиям позиции 7 раздела 2 ПП РФ N 2571), при этом заявка подана от имени ООО? .....5

2) договор, заключенный с ИП и заверченный ООО.....5

**Вопрос 432559:** Обязательно ли контракт на поставку газа оформлять в виде электронного (цифрового) контракта через ЕИС? .....5

**Вопрос 432803:** Хотим закупить моноблоки по Закону N 44-ФЗ на сумму не более 400 000 руб. Обязаны мы делать запрос через ГИСП или достаточно коммерческих предложений от поставщиков, не являющихся производителями? .....6

**Вопрос 434422:** Заказчиком закупается продукция по коду ОКПД 2 - 26.60.12.119 с учетом Постановления Правительства РФ от 23 декабря 2024 г. N 1875 и Законом 44-ФЗ. При этом в документации заказчик установил, что все заявки на участие в закупке содержащие предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению, если на участие в закупке будет подана заявка содержащая предложение о поставке товара российского происхождения. Насколько правомерно установление заказчиком отклонения заявки вместо установления преференции? .....8

**Вопрос 433682:** Можно ли обосновать НМЦК на зимнее содержание дорог в населенных пунктах через локально-сметный расчет? .....9

**Вопрос 435389:** Каким образом заказчик должен рассчитать НМЦК методом сопоставимых рыночных цен, если к нему поступило 3 ценовых предложения на оказание услуг, 2 из которых с формулировкой "в том числе НДС", а 1 - "НДС не облагается"? Правомерно ли использование ценовых предложений для расчета

НМЦК с ценами, указанными в них, являются ли они сопоставимыми в представленном виде? .....	10
<b>Вопрос 434438:</b> Как автономному учреждению заключить договор на поставку электроэнергии с АО «***» (сбытовая компания) по Закону 223-ФЗ? .....	11
<b>Вопрос 434613:</b> Вопрос по пп."л" и "м" п. 4 Постановления N 1875 (на закупочные процедуры), если заказчиком проводимой закупки по Закону N 223-ФЗ выступает «Водоканал». Должен ли заказчик применять "защитные меры" (запрет, ограничения, преимущество) по Постановлению N 1875? .....	12
<b>ШТРАФЫ В ГОСЗАКУПКАХ И ТОРГАХ: ЧТО НУЖНО ИМЕТЬ ВВИДУ .....</b>	<b>13</b>
<b>ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, НА ЧТО ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ .....</b>	<b>14</b>
<b>РИСКИ СОВРЕМЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....</b>	<b>14</b>
<b>Тесты для самопроверки к Рубрике «Вопросы Ответы Линии Консультаций».....</b>	<b>16</b>
<b>ОТВЕТЫ НА ТЕСТ .....</b>	<b>18</b>

## **ВОПРОСЫ ОТВЕТЫ ЛИНИИ КОНСУЛЬТАЦИЙ**

**Вопрос 432570:** Планируется закупка на оказание услуг по техническому обслуживанию и сопровождению модульного программного обеспечения IP АТС «Asterisk» по Закону N 44-ФЗ. Программное обеспечение установлено у заказчика с 2020 года. Как в описанной ситуации заказчику следует учитывать требования национального режима в рамках Постановления N 1875?

**Ответ:** Под запрет подпадают закупки (пп. "о", "с" п. 4 Постановления N 1875):

- ПО, исключительных прав на него и прав использования (в том числекупаемых вместе с другими товарами (работами, услугами));
- поставки и техобслуживания ПК и подобной техники, на которые в результате исполнения контракта (договора) необходимо установить ПО;
- разработки, модификации, модернизации, сопровождения, техподдержки, обновления ПО, если заказчик получит права использовать ПО или расширится ранее предоставленный объем прав.

Таким образом, если в ходе закупки услуг по техническому обслуживанию и сопровождению программного обеспечения не предоставляются права на программное обеспечение или не расширяется ранее предоставленный объем прав, то запрет на допуск иностранного программного обеспечения устанавливать не нужно.

### **Полезные документы:**

[Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 \(ред. от 27.09.2025\) "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"](#) {КонсультантПлюс}

Готовое решение: Как подготовить закупку услуг по сопровождению программного обеспечения, чтобы избежать проблем с ненадлежащим исполнителем (КонсультантПлюс, 2025) {КонсультантПлюс}

**Актуально на 17.10.2025**

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

**Вопрос 432537:** Получили от поставщика письмо о повышении отпускных оптовых цен на бензин до 20%, что значительно превышает установленную в контракте цену за единицу и ведет к финансовым убыткам организации. Поставщик предлагает расторжение контракта по соглашению сторон. Как поступить заказчику?

**Ответ:** В описанной ситуации стороны могут расторгнуть контракт по соглашению сторон, если нет взаимных претензий друг к другу. Кроме того, заказчик вправе расторгнуть контракт по соглашению сторон и в случае, если ему не нужен весь объем закупаемых товаров, работ, услуг. На возможность расторжения контракта по соглашению сторон в этом случае также указывает Минэкономразвития России в [Письме](#) от 01.12.2015 N Д28и-3552.

Вместе с тем, учитывая, что в данном случае заказчику все равно необходим определенный объем бензина, а значит, он в любом случае будет осуществлять его дальнейшую закупку по новой цене, не рекомендуем расторгать контракт по соглашению сторон, поскольку контролирующие органы могут признать это неэффективным использованием бюджетных средств. Полагаем возможным отказать в расторжении контракта по соглашению сторон, а поставщик может обратиться с иском о расторжении контракта в суд.

**Полезные документы:**

Готовое решение: О расторжении контракта, если по окончании срока его действия остался объем ГСМ, в котором заказчик не нуждается. (Письмо Минэкономразвития России от 01.12.2015 N Д28и-3552) {КонсультантПлюс} Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

Ситуация: Как по соглашению сторон расторгнуть частично исполненный контракт, заключенный по Закону N 44-ФЗ (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2025) {КонсультантПлюс}

Готовое решение: Неэффективное использование бюджетных средств (КонсультантПлюс, 2025) {КонсультантПлюс}

**Актуально на 17.10.2025**

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

**Вопрос 433988:** Договор на строительство дома с заказчиком заключил ИП. В ходе строительства предприниматель закрывает свое ИП и открывает ООО, где

становится директором. Завершает строительство дома уже ООО. Как итог, акт приемки объекта капитального строительства, разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, выданы от лица ООО, а акты выполненных работ и на ИП, и на ООО (каждый в своей части).

Вопрос: Можно ли в качестве подтверждения наличия необходимого опыта выполнения работ, указанного в позиции 7 «Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта» Раздела II Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571, принять:

1) договор, заключенный и исполненный ИП (по умолчанию подразумеваем, что договор полностью соответствует требованиям позиции 7 раздела 2 ПП РФ N 2571), при этом заявка подана от имени ООО?

2) договор, заключенный с ИП и заверченный ООО.

**Ответ:** Замена стороны в договоре (передача договора) - это одновременная передача всех прав и обязанностей по договору другому лицу (ст. 392.3 ГК РФ). В результате такой замены к третьему лицу переходят все права и обязанности стороны, в том числе возникшие до передачи договора, если иное прямо не установлено в соглашении о его передаче (п. 22 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ N 3 (2020)). Таким образом, полагаем, что таким договором можно подтвердить опыт выполнения работ.

#### Полезные документы:

[ст. 392.3 ГК РФ {КонсультантПлюс}](#)

[Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 24.10.2024 по делу N 44-3636/24 Нарушение: п. 1 ч. 11 ст. 48 Закона о контрактной системе. Решение: Признать жалобу обоснованной; выдать предписание об устранении нарушений; передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении. {КонсультантПлюс}](#)

[Готовое решение: Что означает замена стороны в договоре и чем она отличается от цессии и перевода долга \(КонсультантПлюс, 2025\) {КонсультантПлюс}](#)

#### Актуально на 21.10.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

**Вопрос 432559:** Обязательно ли контракт на поставку газа оформлять в виде электронного (цифрового) контракта через ЕИС?

**Ответ:** Контракт на оказание услуг по газоснабжению может быть заключен в простой письменной форме.

#### Полезные документы:

[ч. 15 ст. 34, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ \(ред. от 26.12.2024\) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}](#)

▣ ст. 93, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}

**Актуально на 22.10.2025**

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

**Вопрос 432803: Хотим закупить моноблоки по Закону N 44-ФЗ на сумму не более 400 000 руб. Обязаны мы делать запрос через ГИСП или достаточно коммерческих предложений от поставщиков, не являющихся производителями?**

**Ответ:** Если закупаете ноутбуки и моноблоки, относящиеся, в частности, к кодам ОКПД2 [26.20.11](#), [26.20.13](#), то необходимо учитывать [ограничение](#) на закупку товаров иностранного происхождения.

Если для определения НМЦК, цены контракта с единственным поставщиком, начальной цены единицы товара (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) вы применяете метод анализа рынка и объект вашей закупки включает товары, указанные в [позициях 1 - 145](#) Перечня N 1 и (или) [позициях 1 - 433](#) Перечня N 2 Постановления N 1875, учитывайте следующие особенности ([пп. "в" п. 7](#) Постановления N 1875):

- устанавливая [идентичность](#) и [однородность](#) товаров, учитывайте только товары, происходящие из стран ЕАЭС. Если в них нет производства идентичных и однородных товаров, не применяйте метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Включите в обоснование [цены](#) обоснование невозможности его применить и используйте иной метод. По мнению Минфина России, в этом случае целесообразно определять цену аналогично методу сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), но с учетом товаров из иных иностранных государств, кроме стран ЕАЭС ([п. 11.3](#) Информационного письма от 31.01.2025 N 24-01-06/8697);
- направляйте запросы о предоставлении ценовой информации по [ряду товаров](#) не менее чем трем субъектам деятельности в сфере промышленности, данные о которых есть в ГИСП (<https://www.gisp.gov.ru/gisplk/>). Если в этой системе содержится информация о менее чем трех указанных субъектах, сделайте следующее. Направьте запрос также поставщикам, которые отвечают двум условиям: сведения о них (в том числе о поставляемых ими товарах) есть в ЕИС в реестре контрактов и они поставляют происходящие из стран ЕАЭС товары, идентичные товарам, которые требуются вам (при их отсутствии - однородные товары). Если вы не получили такую информацию, применяйте метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и используйте иную информацию о ценах, предусмотренную [ч. 5 ст. 22](#) Закона N 44-ФЗ ([п. 11.4](#) Информационного письма Минфина России от 31.01.2025 N 24-01-06/8697).

В отдельных случаях перечисленные особенности [не применяются](#). Например, это происходит в таких случаях:

- при закупке товара НМЦК (цена контракта с единственным поставщиком, начальная цена единицы товара) не превышает 1 млн руб. и ни одна из использованных при ее определении цен единицы товара не превышает 5 тыс. руб.;

- закупается товар, для которого нормативно установлены [особенности](#) или [порядок](#) определения НМЦК, цены контракта с единственным поставщиком, начальной цены единицы товара;
- закупаются товары с определенными характеристиками из [позиций 1 - 433](#) Перечня N 2 Постановления N 1875, которых нет в реестре российской промышленной продукции, или товары из [позиций 434 - 465](#) этого Перечня, которые не производятся в РФ. В таком случае в обосновании НМЦК (цены единицы товара, цены контракта с единственным поставщиком) укажите, что товары не производятся в РФ или их нет в реестре. Если обоснование цены не составляется, отразите это в контракте ([в ряде случаев](#) сделайте это обязательно).

Учитывая, что стоимость единицы товара составляет 400 тыс. руб., т.е. более 5 тыс.руб., необходимо применять особенности определения цены, а именно, направлять запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам из ГИСП.

### Полезные документы:

 [Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 \(ред. от 27.09.2025\) "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"](#) {КонсультантПлюс}

 [Готовое решение: Предоставление национального режима при осуществлении закупок по Закону N 44-ФЗ \(КонсультантПлюс, 2025\)](#) {КонсультантПлюс}

#### Актуально на 23.10.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

### [Назад к оглавлению](#)

**[Вопрос 434422:](#) Заказчиком закупается продукция по коду ОКПД 2 - 26.60.12.119 с учетом Постановления Правительства РФ от 23 декабря 2024 г. N 1875 и Законом 44-ФЗ. При этом в документации заказчик установил, что все заявки на участие в закупке содержащие предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению, если на участие в закупке будет подана заявка содержащая предложение о поставке товара российского происхождения. Насколько правомерно установление заказчиком отклонения заявки вместо установления преференции?**

**Ответ:** По [Закону](#) N 44-ФЗ установлено [ограничение](#) на закупку отдельных товаров иностранного происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг). Такие товары отражены в [Перечне N 2](#). Оно применяется при конкурентных способах определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и при закупках, предусмотренных [ч. 12 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ ([п. 4.2](#) Информационного письма Минфина России от 31.01.2025 N 24-01-06/8697).

Когда рассматриваются заявки на участие в такой закупке, необходимо применять механизм "второй лишней". Он означает, что нужно отклонить все заявки, которые содержат предложение о поставке товара иностранного происхождения, если

одновременно соблюдаются следующие условия (пп. "а" п. 2 ч. 4 ст. 14 Закона N 44-ФЗ):

- подана хотя бы одна заявка с предложением поставить российский товар;
- она соответствует требованиям извещения (документации) о закупке.

Правило применяйте и к ситуации, когда подтверждена страна происхождения только части товара, на который распространяются **ограничения** (Письмо Минфина России от 11.09.2025 N 24-06-09/88825). Учитывая, что код ОКПД2 **26.60.12.119** включен в перечень N 2 ПП РФ N 1875, применение механизма "второй лишней" правомерно.

#### **Полезные документы:**

▣ [п. 2 ч. 4 ст. 14, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ \(ред. от 26.12.2024\) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}](#)

▣ ["ОК 034-2014 \(КПЕС 2008\). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности" \(утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст\) \(ред. от 28.08.2025\) {КонсультантПлюс}](#)

▣ [Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 03.09.2025 по делу N 44-1790/25](#)  
Нарушение: ч. 5 ст. 42, ч. 3 ст. 42 Закона о контрактной системе. Решение: Признать жалобу частично обоснованной; выдать предписание об устранении нарушений; передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении. {КонсультантПлюс}

▣ [Решение Ульяновского УФАС России от 26.06.2025 по делу N 073/06/106-410/2025](#)  
Обстоятельства: По мнению Заявителя, характеристики описания объекта закупки Заказчика не соответствуют техническим характеристикам товара российского происхождения. Решение: Признать жалобу необоснованной. {КонсультантПлюс}

▣ [Решение Калмыцкого УФАС России от 25.06.2025 N 008/06/100-129/2025](#)  
Нарушение: п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе. Решение: Признать жалобу обоснованной; выдать предписание об устранении нарушений; передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении. {КонсультантПлюс}

▣ [Решение Новосибирского УФАС России от 16.06.2025 N 054/06/33-1514/2025](#)  
Обстоятельства: В антимонопольный орган поступило обращение с жалобой на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий. Заявитель считает, что были нарушены требования Закона о контрактной системе. Заявитель считает, что описание объекта закупки противоречит его наименованию, так как не указаны ключевые компоненты системы, и предусмотрена поставка большего количества систем, чем указано в наименовании. Кроме того, Заявитель утверждает, что заказчик нарушил требования о преимуществе товаров российского происхождения, не указав обоснование невозможности их использования. Решение: Признать жалобу необоснованной. {КонсультантПлюс}

#### **Актуально на 23.10.2025**

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

**Вопрос 433682: Можно ли обосновать НМЦК на зимнее содержание дорог в населенных пунктах через локально-сметный расчет?**

**Ответ:** Исходя из разъяснений регулятора контрактной системы, проектно-сметный метод может применяться для определения начальной (максимальной) цены контракта исключительно при наличии проектной документации. В случае если работы, указанные в обращении, не требуют составления проектной документации и выполняются на основе нормативов, ведомостей дефектов и смет, заказчик не вправе применить проектно-сметный метод при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта по ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Вместе с тем, имеется правоприменительная практика, когда антимонопольный орган признал правомерным обоснование НМЦК по содержанию дорог проектно-сметным методом.

В свою очередь, по нашему мнению, в данном случае полагаем правомерным применение иного метода, а именно, с использованием нормативов, ведомостей дефектов и смет. Применение указанного метода в данном случае антимонопольный орган признает правомерным.

**Полезные документы:**

📄 [Вопрос: О применении проектно-сметного метода при определении и обосновании начальной \(максимальной\) цены контракта на ремонт и содержание автомобильных дорог. \(Письмо Минэкономразвития России от 06.05.2016 N Д28и-1277\) {КонсультантПлюс}](#) Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

📄 [Решение Московского областного УФАС России от 21.08.2023 по делу N 050/06/105-30507/2023 Нарушение: п. 1 ч. 2 ст. 42, ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе. Решение: Признать жалобу необоснованной; выдать предписание об устранении нарушений; передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении. {КонсультантПлюс}](#)

📄 [Решение Ханты-Мансийского УФАС России от 07.12.2023 N 086/06/33-1996/2023 по жалобе N 12017/23 Обстоятельства: Поступила жалоба Заявителя, согласно которой Заказчик в аукционной документации не указывает конкретное место выполнения работ, а лишь указывает ориентировочное место; установлены обязательные требования \(в части применения ГОСТов\), которые фактически не относятся к объекту закупки и никак не регламентируют таковую; для определения и обоснования Н\(М\)ЦК должен применять проектно-сметный метод, который фактически отсутствует в составе документации. Решение: Признать жалобу необоснованной; предписание не выдавать. {КонсультантПлюс}](#)

📄 [Решение Калужского УФАС России от 31.12.2019 N 040/06/64-1332/2019 Обстоятельства: В антимонопольный орган поступило обращение о том, что заказчиком неправильно выбран метод определения начальной максимальной цены контракта при проведении аукциона на выполнение работ по содержанию дорог и тротуаров. Решение: Признать жалобу необоснованной. {КонсультантПлюс}](#)

📄 [Решение Чукотского УФАС России от 11.12.2023 N 087/06/106-231/2023 Обстоятельства: Поступила жалоба Заявителя, согласно которой Заказчик не дал ответа ни на один из поставленных Заявителем вопросов о разъяснении положений извещения об электронном аукционе; в извещении и документации отсутствует](#)

информация об обосновании расчета начальной (максимальной) цены контракта. Решение: Признать жалобу необоснованной. {КонсультантПлюс}

**Актуально на 23.10.2025**

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

**Вопрос 435389:** Каким образом заказчик должен рассчитать НМЦК методом сопоставимых рыночных цен, если к нему поступило 3 ценовых предложения на оказание услуг, 2 из которых с формулировкой "в том числе НДС", а 1 - "НДС не облагается"? Правомерно ли использование ценовых предложений для расчета НМЦК с ценами, указанными в них, являются ли они сопоставимыми в представленном виде?

**Ответ:** По указанному вопросу отсутствует единообразная правоприменительная практика.

В обзоре практики Федеральное казначейство указывает эти условия как несопоставимые финансовые условия закупки, суд же при оспаривании решения антимонопольного органа указывает на правомерность использования таких коммерческих предложений.

Вместе с тем, каких-либо обязательных правил, предписывающих заказчиком определять и обосновывать НМЦК, формировать цену контракта в зависимости от применения системы налогообложения, законодательство о контрактной системе в сфере закупок не содержит. Так, контракт по результатам закупки заключается на условиях, указанных в извещении, по цене, предложенной победителем закупки вне зависимости от применяемой им системы налогообложения. Следовательно, заказчик не обязан использовать источники ценовой информации только с выделением НДС или без НДС, или приводить их к соответствию между собой.

Таким образом, полагаем, что заказчик вправе в целях обоснования НМЦК использовать ценовую информацию от любых лиц, как являющихся плательщиками НДС, так и не являющихся такими (независимо от того, включает предложенная цена сумму НДС или нет).

**Полезные документы:**

▣ "Обзор результатов осуществления Федеральным казначейством контрольной деятельности в финансово-бюджетной сфере в отношении главных распорядителей средств федерального бюджета, распорядителей, получателей средств федерального бюджета и органов управления государственными внебюджетными фондами, выявленных системных и систематических недостатков и нарушений, а также положительной практики, направленной на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере, во втором полугодии 2024 года" {КонсультантПлюс}

▣ "Обзор недостатков и нарушений, выявленных Федеральным казначейством в ходе осуществления контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере в отношении главных распорядителей средств федерального бюджета, распорядителей, получателей средств федерального бюджета и органов

управления государственными внебюджетными фондами во II полугодии 2022 года" {КонсультантПлюс}

❏ Вопрос: Об учете особенностей налогообложения отдельных хозяйствующих субъектов при использовании ценовой информации в целях определения НМЦК. (Письмо Минэкономразвития России от 28.03.2017 N Д28и-1533) {КонсультантПлюс}  
Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

❏ Решение Новосибирского УФАС России от 16.04.2019 N 054/06/70-697/2019  
Обстоятельства: По мнению заявителя, действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку копировально-множительных аппаратов нарушают требования Закона о контрактной системе. Решение: Признать жалобу необоснованной. {КонсультантПлюс}

❏ Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.09.2021 N 17АП-10783/2021-АК по делу N А50-11816/2021 {КонсультантПлюс}

#### Актуально на 24.10.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

#### **Вопрос 434438:** Как автономному учреждению заключить договор на поставку электроэнергии с АО «\*\*\*» (сбытовая компания) по Закону 223-ФЗ?

**Ответ:** В соответствии с [пунктом 8 части 4 статьи 1](#) Закона о закупках, к сфере регулирования [Закона](#) о закупках не относятся отношения, связанные с заключением и исполнением договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности.

Правила заключения договоров между потребителями (покупателями) и гарантирующими поставщиками и правила их исполнения, включающие существенные условия таких договоров, а также условия договоров, заключаемых потребителями (покупателями) с энергосбытовыми (энергоснабжающими) организациями, производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках установлены [разделом III](#) Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. N 442, согласно которым электрическая энергия (мощность) реализуется на розничных рынках на основании следующих видов договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности):

- договор энергоснабжения;
- договор купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности).

При этом, согласно [части 2 статьи 37](#) Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике", в случае, если поставщиком электрической энергии по договору купли-продажи электрической энергии выступает гарантирующий поставщик, заключение такого договора с обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных

в зоне деятельности гарантирующего поставщика, является обязательным для гарантирующего поставщика.

Учитывая, что в описанной ситуации поставщик (сбытовая компания) АО "\*\*\*\*" является гарантирующим поставщиком, автономное учреждение заключает договор с ним в соответствии с нормами гражданского законодательства.

#### Полезные документы:

▣ п. 8 ч. 4 ст. 1, Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" {КонсультантПлюс}

▣ <Письмо> ФАС России от 28.08.2019 N ME/75084/19 "О рассмотрении обращения" {КонсультантПлюс}

▣ Вопрос: О применении законодательства о закупках отдельными видами юрлиц при закупках электрической энергии. (Письмо Минфина России от 12.02.2020 N 24-04-07/9409) {КонсультантПлюс} Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

▣ Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 18.10.2006 N 88-р (ред. от 18.10.2024) "О согласовании границ зон деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Санкт-Петербурга" {КонсультантПлюс}

▣ Вопрос: ...Подпадает ли под исключение, указанное в п. 8 ч. 4 ст. 1 Закона N 223-ФЗ, договор, заключенный с гарантирующим поставщиком электрической энергии, не включенным в Федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков? ("Вестник Института госзакупок", 2019, N 7) {КонсультантПлюс}

#### Актуально на 23.10.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

#### [Назад к оглавлению](#)

**Вопрос 434613:** Вопрос по пп."л" и "м" п. 4 Постановления N 1875 (на закупочные процедуры), если заказчиком проводимой закупки по Закону N 223-ФЗ выступает «Водоканал». Должен ли заказчик применять "защитные меры" (запрет, ограничения, преимущество) по Постановлению N 1875?

**Ответ:** Поскольку «Водоканал» осуществляет регулируемые виды деятельности, то при осуществлении закупок он должен применять "защитные" меры (запрет, ограничения, преимущества). Указанный вывод подтверждается разъяснениями регулятора в сфере закупок.

#### Полезные документы:

▣ Информационное письмо Минфина России от 31.01.2025 N 24-01-06/8697 "О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" {КонсультантПлюс}

[Готовое решение: Какие преференции предоставляются участникам закупок по Закону N 223-ФЗ \(КонсультантПлюс, 2025\) {КонсультантПлюс}](#)

**Актуально на 23.10.2025**

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

## ШТРАФЫ В ГОСЗАКУПКАХ И ТОРГАХ: ЧТО НУЖНО ИМЕТЬ В ВИДУ

**1. Закупки были проведены в форме торгов малого объема с ограничением только для СМП на основании п. п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ. Можно ли их объем включить в обязательный объем закупок у СМП (25 %)? Какая ответственность предусмотрена за недобор объема закупок у СМП?**

Нет, указанные закупки в объеме закупок у СМП не учитываются.

**За недобор необходимого объема закупок у СМП и СОНКО предусмотрен штраф для должностных лиц заказчика до 60 тыс. руб. (ч. 11 ст. 7.30.1 КоАП РФ)**

**Полезные документы:**

[ч. 11 ст. 7.30.1 КоАП РФ {КонсультантПлюс}](#)

[ст. 30, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ \(ред. от 26.12.2024\) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}](#)

[Готовое решение: Как предоставить преференции участникам закупки по Закону N 44-ФЗ \(КонсультантПлюс, 2025\) {КонсультантПлюс}](#)

**2. Годовой отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО составлен неверно. Например, доля закупок (указана в отчете в позиции-8) фактически составляет 100%, но в позиции 5 отчета, указана неправильная сумма. В итоге, доля закупки выходит на уровне 2,8%. Есть ли в этом случае нарушение?**

Если вы неправильно рассчитаете максимальный объем закупок малого объема или объем закупок у СМП и СОНКО, это может привести к административному штрафу за недобор необходимого объема закупок у СМП и СОНКО.

В данном случае рекомендуем внести изменения в отчет об объеме СМП и СОНКО, поскольку [Закон N 44-ФЗ](#) или [Правила](#) подготовки отчета о закупках среди СМП и СОНКО не содержат запрета на подобные действия.

**Полезные документы:**

[ч. 11 ст. 7.30.1 КоАП РФ {КонсультантПлюс}](#)

[Готовое решение: Как составить и разместить отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО по Закону N 44-ФЗ \(КонсультантПлюс, 2025\) {КонсультантПлюс}](#)

[Назад к оглавлению](#)

## ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, НА ЧТО ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ

### [44-ФЗ](#)

**С 11 октября 2025 года у российских компаний с иностранным влиянием нельзя закупать аудит и иные финуслуги**

[Запрет](#) закупок аудиторских и иных финуслуг (бухучет, налоговые консультации и др.) [распространили](#) на услуги российских компаний с долей иностранного участия более 10%.

 [Постановление](#) Правительства РФ от 27.09.2025 N 1478

**С 16 октября 2025 года нужно применять типовые условия контрактов на услуги строительного контроля**

[Условия](#) применяют при закупках услуг контроля за строительством, реконструкцией и капремонтом объектов капстроительства, линейных объектов, а также транспортной инфраструктуры.

В документе 7 разделов: о правах, обязанностях и условиях взаимодействия сторон, сроках оказания услуг и др.

 [Постановление](#) Правительства РФ от 06.10.2025 N 1546

### [223-ФЗ](#)

**С 11 октября 2025 года у российских компаний с иностранным влиянием нельзя закупать аудит и иные финуслуги**

[Запрет](#) закупок аудиторских и иных финуслуг (бухучет, налоговые консультации и др.) [распространили](#) на услуги российских компаний с долей иностранного участия более 10%.

 [Постановление](#) Правительства РФ от 27.09.2025 N 1478

[Назад к оглавлению](#)

## РИСКИ СОВРЕМЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### Аналитическая Записка для специалиста по закупкам 44-ФЗ

**Условие контракта об удержании неустойки не мешает ее списанию по Правилам N 783, решили суды (14.10.2025)**

**Для кого (для каких случаев):** для заказчика

**Сила документа:** Решение суда кассационной инстанции

**Цена вопроса:** в размере начисленной неустойки

**Схема ситуации:** Подрядчику начислили пени за нарушение срока работ. Он [признал](#) неустойку, но попросил о ее списании по [Правилам N 783](#), так как общий размер пени составил менее 5% цены контракта.

Заказчик [удержал](#) пени при оплате и [сообщил](#) контрагенту, что не может их списать и вернуть, поскольку деньги уже ушли в бюджет. При принятии решения заказчик опирался на [разъяснения](#) Минфина о том, что Правила N 783 не применяются к контрактам, по которым неустойку удержали из оплаты.

Три инстанции [взыскали](#) неустойку, поскольку сложились основания для ее списания. Позицию заказчика [признали ошибочной](#).

К сходным выводам приходили АС [Московского](#) и [Северо-Кавказского](#) округов.

**Выводы и Возможные проблемы:** Во избежание судебного спора и дополнительного взыскания судебных расходов рекомендуем списание неустойки даже при наличии в контракте условия о возможности ее удержания.

**Срока для поиска в КонсультантПлюс:** списание неустойки по контракту

**Где посмотреть документы:** [КонсультантПлюс](#), [Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 03.10.2025 N Ф09-3729/25 по делу N А47-673/2025 {КонсультантПлюс}](#)

[Назад к оглавлению](#)

### **Аналитическая Записка для Специалиста по закупкам 223-ФЗ**

**Суд:** характер занятости работников участника не может влиять на оценку заявок по [Закону N 223-ФЗ \(17.10.2025\)](#)

**Для кого (для каких случаев):** для специалистов, формирующих закупочную документацию

**Сила документа:** Определение Верховного Суда РФ

**Цена вопроса:** предупреждение или административный штраф от 10 тыс. до 30 тыс. руб. - для заказчика и от 3 тыс. до 10 тыс. руб. - для должностного лица ([ч. 2 ст. 7.30.4 КоАП РФ](#)).

**Схема ситуации:** Заказчик [оценивал](#) квалификацию работников участника по показателю "квалификация участника закупки, выраженная в наличии специалистов с оформленными трудовыми отношениями в организации". Количество баллов зависело, в частности, от того, трудоустроен ли главбух по основному месту работы или по совместительству, а также от того, имеет ли он справку об отсутствии судимости.

Три инстанции [не поддержали](#) такой порядок оценки. Факт трудоустройства бухгалтера в организации участника на полную ставку или по совместительству не влияет на квалификацию участника. Требования к качеству его работы не зависят от характера трудовых отношений.

Также суды не согласились с условием о предоставлении справки об отсутствии судимости главбуха, поскольку срок выдачи документа **больше** срока подачи заявок. Участники могут не успеть вовремя его получить. Пояснений о формате справки в документации нет.

ВС РФ **не стал** пересматривать дело.

К сходному мнению приходили также **13-й ААС** и **Ленинградское УФАС**.

**Выводы и Возможные проблемы:** при формировании в документации критериев оценки не устанавливать требования к характеру занятости работников участника закупки

**Строка для поиска в КонсультантПлюс:** критерии конкурса по Закону N 223-ФЗ.

**Где посмотреть документы:** КонсультантПлюс, **Определение Верховного Суда РФ от 09.10.2025 N 307-ЭС25-9561 по делу N А56-21989/2024 {КонсультантПлюс}**

[Назад к оглавлению](#)

## ТЕСТЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К РУБРИКЕ «ВОПРОСЫ ОТВЕТЫ ЛИНИИ КОНСУЛЬТАЦИЙ»

**Проверить правильность своих ответов вы можете на последней странице выпуска. Итак, начнем!**

### **1. При закупке услуг по сопровождению программного обеспечения требования национального режима (44-ФЗ):**

- а) не применяются;
- б) применяются, если расширяется ранее предоставленный объем прав;
- в) применяются по соглашению сторон.

### **2. Увеличение цен на бензин на рынке (44-ФЗ):**

- а) является основанием для расторжения контракта по соглашению сторон;
- б) не является основанием для расторжения контракта по соглашению сторон;
- в) является основанием для расторжения контракта на основании соответствующего решения антимонопольного органа.

### **3. Подтверждение соответствия дополнительным требованиям договором, по которому состоялась замена стороны (44-ФЗ):**

- а) допускается по усмотрению заказчика;
- б) не допускается;
- в) допускается, в любом случае.

### **4. Контракт на предоставление коммунальных услуг (теплоснабжение, водоснабжение, газоснабжение, обращение с ТКО) заключается (44-ФЗ):**

- а) в электронном виде или в простой письменной форме;
- б) в электронном виде;
- в) в простой письменной форме.

**5. Особенности определения цен при установлении ограничения могут не применяться (44-ФЗ):**

- а) если стоимость единицы товара не превышает 1 млн. руб.;
- б) если стоимость единицы товара не превышает 5 тыс. руб.;
- в) по согласованию с контрольным органом.

**6. В случае установления ограничения отклонение иностранной заявки при наличии российской (44-ФЗ):**

- а) правомерно;
- б) не правомерно;
- в) по усмотрению заказчика.

**7. Проектно-сметный метод для обоснования НМЦК применяется (44-ФЗ):**

- а) может применяться по усмотрению заказчика;
- б) не может применяться при закупке работ по содержанию дорог;
- в) может применяться в предусмотренных Законом случаях.

**8. При обосновании НМЦК ценовые предложения от контрагентов, применяющих разные налоговые режимы (44-ФЗ):**

- а) учитываются;
- б) не учитываются;
- в) учитываются по усмотрению заказчика.

**9. Автономное учреждение заключает договор энергоснабжения с гарантирующим поставщиком в соответствии с нормами (223-ФЗ):**

- а) Закона 44-ФЗ;
- б) Закона 223-ФЗ;
- в) гражданского законодательства.

**10. Организация, осуществляющая регулируемые виды деятельности (223-ФЗ):**

- а) обязана применять защитные меры;
- б) применяет защитные меры по своему усмотрению;
- в) соблюдает только минимальную долю закупок российского происхождения.

[Назад к оглавлению](#)

**Журнал «ВОЛК»  
(Вопросы Ответы Линии Консультаций).**

Выпуск 44-ФЗ, 223-ФЗ. №30/октябрь 2025

Группа редакторов:  
Эльвира Садыкова, Римма Ямалитдинова, Екатерина Яляева

Дизайн обложки, стиль верстки:  
Альфия Маслова.

Редакция:  
[lk@cons.ru](mailto:lk@cons.ru)

Мы в социальных сетях:  
<https://t.me/+Epmgl6rU06IzNmJi>

***Друзья, будем признательны за обратную связь о журнале «ВОЛК»,  
а также за ваши идеи и предложения.***

**ОТВЕТЫ НА ТЕСТ:** 1-б, 2-б, 3-в, 4-а, 5-б, 6-а, 7-в, 8-а, 9-в, 10-а.

**[Назад к оглавлению](#)**

# ПОРУЧИТЕ ЭТО НАМ!

## ЮРИДИЧЕСКИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ДЛЯ ЗАКАЗЧИКОВ И ПОСТАВЩИКОВ

### РАЗРАБОТКА И АКТУАЛИЗАЦИЯ:

- ◆ Устава (коммерческие организации, бюджетные учреждения и т.д.);
- ◆ Положения о закупке;
- ◆ Техзадания к закупке;
- ◆ Локальных актов по работе контрактной службы, комиссии по осуществлению закупок.

СОСТАВЛЕНИЕ ЖАЛОБ И ВОЗРАЖЕНИЙ В ФАС,  
ИСКОВЫХ ЗАЯВЛЕНИЙ В АРБИТРАЖНЫЙ СУД  
И ОТЗЫВОВ НА НИХ.

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ В ФАС И СУДЕ

(в формате видеоконференции).

### «СКОРАЯ ПОМОЩЬ» ДЛЯ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК

(от анализа закупки до участия в закупочных процедурах и подписания контракта).



buisnesshelp.ru



buisnesshelp

