

#23 МАРТ 2025

ВОЛК

ВОПРОСЫ-ОТВЕТЫ ЛИНИИ КОНСУЛЬТАЦИЙ



Тема выпуска: 44-ФЗ, 223-ФЗ

Здравствуйте, дорогие читатели!

Мы продолжаем публиковать для вас наиболее интересные вопросы, поступающие в работу экспертов "Линии консультаций".

Журнал «ВОЛК» содержит только актуальную и полезную информацию, которая поможет вам стать профессионалом в своей области. Используйте возможность получить новые знания и опыт, читая наш журнал!

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВОПРОСЫ ОТВЕТЫ ЛИНИИ КОНСУЛЬТАЦИЙ3

Вопрос 381543: По результатам конкурентной закупки заключен контракт на поставку лекарственных препаратов с применением национального режима (условий допуска в соответствии с Приказом N 126н). В ходе исполнения контракта к нам обратился поставщик, указав, что в наличии нет лекарственного препарата в виде мази по заявленному регистрационному удостоверению, есть только мазь производителя из Индии. Можем ли мы произвести замену мази на крем, подписав дополнительное соглашение к контракту? **3**

Вопрос 381552: Можно изменить цену контракта, заключенного по результатам электронного аукциона (Закон N 44-ФЗ), в пределах 10%, если об этом прямо не предусмотрено в самом контракте? **4**

Вопрос 381734: Заключен муниципальный контракт на сумму более 100 млн. рублей. Преимущества участникам закупок (субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям) в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона N 44-ФЗ извещением не установлены (НМЦК больше 20 млн. руб.), но в извещении указано требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии ч. 5 ст. 30 Закона N 44-ФЗ с указанием объема привлечения 20 процентов от цены контракта. По итогу контракт заключен с субъектом малого предпринимательства. Вправе ли заказчик требовать исполнения условий контракта по предоставлению заказчику документов о привлечении к субподряду СМП, если сам подрядчик состоит в реестре СМП?..... **5**

Вопрос 381989: На основании какой нормы заключается контракт с единственным поставщиком о порядке использования обнародованных произведений, выплаты авторского вознаграждения и предоставления документации при публичном исполнении или публичном показе произведений? **6**

Вопрос 382749: Проводим закупку жестких дисков по Закону N 44-ФЗ. Для подтверждения страны происхождения товара предусмотрено предоставление реестровой записи с указанием совокупного количества баллов. В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 по данному коду ОКПД2 (26.20.21.110) "Устройства запоминающие" установлено требование: до 31 декабря 2022 г. - не менее 23 баллов; с 1 января 2023 г. - не менее 25 баллов; с 1 января 2024 г. - не менее 55 баллов. Выписка выдана 25.12.2023 (количество баллов в выписке 27). Можем ли мы признать данную продукцию российской? **6**

Вопрос 382852: Как осуществляется расчет цены контракта с единственным поставщиком, если закупка осуществляется в электронном магазине? **7**

Вопрос 382896: Проводим закупку товара КТРУ 32.50.50.190-00000888, установлено ограничение. Данного товара нет в реестре российской промышленности. Один участник закупки представил регистрационное удостоверение, где написано, что производитель РФ. Можно ли его допустить к закупке, как иностранного производителя и, можем мы его вообще допустить, если стоит ограничение? **8**

Вопрос 382924: Планируем осуществить закупку услуг на ремонт кровли гаража по Закону N 44-ФЗ (ОКПД2 43.91.19.190, НМЦК 1 060 309,91 руб.). Нужно ли заказчику

устанавливать дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571?10

Вопрос 381958: Все ли необходимые товары и услуги, необходимые для деятельности муниципального казенного предприятия, необходимо закупать в соответствии с Законом N 223-ФЗ?..... 11

Вопрос 382216: ФГУП осуществляет закупки в соответствии с Законом N 223-ФЗ. Планируем закупить товар у единственного поставщика на общую сумму 328 000,00 руб. Лот смешанный 32 позиции из них есть 18 позиций из Перечня N 1 Постановления N 1875 (клей, эмали, краски). Каждая позиция суммарно не превышает 300 тыс. руб. Возможно ли применить пп. «и» п. 5 Постановления N 1875? Не будет ли считаться дроблением, если подобные товары закупить в течении года и в последующих договорах?..... 11

ШТРАФЫ В ГОСЗАКУПКАХ И ТОРГАХ: ЧТО НУЖНО ИМЕТЬ ВВИДУ13

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, НА ЧТО ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ13

РИСКИ СОВРЕМЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....15

Аналитическая Записка для специалиста по закупкам 44-ФЗ 15

Аналитическая Записка для Специалиста по закупкам 223-ФЗ..... 16

Тесты для самопроверки к Рубрике «Вопросы Ответы Линии Консультаций» 16

ОТВЕТЫ НА ТЕСТ:..... 18

ВОПРОСЫ ОТВЕТЫ ЛИНИИ КОНСУЛЬТАЦИЙ

Вопрос 381543: По результатам конкурентной закупки заключен контракт на поставку лекарственных препаратов с применением национального режима (условий допуска в соответствии с Приказом N 126н). В ходе исполнения контракта к нам обратился поставщик, указав, что в наличии нет лекарственного препарата в виде мази по заявленному регистрационному удостоверению, есть только мазь производителя из Индии. Можем ли мы произвести замену мази на крем, подписав дополнительное соглашение к контракту?

Ответ: Нет, поскольку изменять предмет контракта нельзя. Данная позиция отражена в Письмах Минфина России от 26.11.2024 N 24-06-09/18238 и от 13.08.2020 N 24-03-08/71230.

За его изменение грозит [административная ответственность](#). Допсоглашение об изменении предмета контракта могут признать недействительным (п. 2 ст. 168 ГК РФ).

При этом, при исполнении контракта на поставку товаров из Перечней к Приказу N 126н страну происхождения товара можно изменить только на страну из ЕАЭС (п. 1.7 Приказа N 126н).

Полезные документы:

 [Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н \(ред. от 11.11.2022\) "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд"](#) {КонсультантПлюс}

❏ Вопрос: Об изменении предмета контракта при его исполнении при закупках. (Письмо Минфина России от 26.11.2024 N 24-06-09/118238) {КонсультантПлюс} Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

❏ Вопрос: О возможности изменения предмета контракта при его исполнении и расторжении контракта, если отпала необходимость в поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг. (Письмо Минфина России от 13.08.2020 N 24-03-08/71230) {КонсультантПлюс} Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

Актуально на 20.03.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 381552: Можно изменить цену контракта, заключенного по результатам электронного аукциона (Закон N 44-ФЗ), в пределах 10%, если об этом прямо не предусмотрено в самом контракте?

Ответ: Норма, устанавливающая изменения условий контракта при условии, что такая возможность была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом утратила силу с 1 января 2022 года. При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом N 44-ФЗ.

Таким образом, допускается возможность изменения существенных условий контракта на основании ст. 95 Закона N 44-ФЗ, даже если такое условие не предусмотрена условиями контракта.

Вместе с тем, указанный вывод сделан на основании норм действующего законодательства, правоприменительная практика с указанными выводами не обнаружена.

Полезные документы:

❏ ч. 2 ст. 34, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}

❏ п. 1 ч. 1 ст. 95, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}

❏ Вопрос: Об изменении предмета контракта при его исполнении при закупках. (Письмо Минфина России от 26.11.2024 N 24-06-09/118238) {КонсультантПлюс} Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

Актуально на 20.03.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 381734: Заключен муниципальный контракт на сумму более 100 млн. рублей. Преимущества участникам закупок (субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям) в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона N 44-ФЗ извещением не установлены (НМЦК больше 20 млн. руб.), но в извещении указано требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с ч. 5 ст. 30 Закона N 44-ФЗ с указанием объема привлечения 20 процентов от цены контракта. По итогу контракт заключен с субъектом малого предпринимательства.

Вправе ли заказчик требовать исполнения условий контракта по предоставлению заказчику документов о привлечении к субподряду СМП, если сам подрядчик состоит в реестре СМП?

Ответ: Если победитель закупки сам является СМП или СОНКО, нужно сообщить об этом заказчику. В таком случае он не обязан будет привлекать СМП или СОНКО на субподряд (ч. 5 ст. 30 Закона N 44-ФЗ, Письма Минфина России от 18.06.2024 N 24-06-07/56102, от 03.04.2020 N 24-01-08/26448). Кроме того, у него отсутствует обязанность по предоставлению документов о привлечении к субподряду СМП.

Полезные документы:

▣ ст. 30, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}

▣ Вопрос: О подтверждении привлечения СМП, СОНКО к исполнению контракта и заполнении отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО. (Письмо Минфина России от 18.03.2020 N 24-03-07/20998) {КонсультантПлюс} Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

▣ Вопрос: О подготовке отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2018 г. (Письмо Минфина России от 02.11.2018 N 24-01-07/79316) {КонсультантПлюс} Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

▣ Вопрос: Об отражении в отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО контрактов, заключаемых с победителем закупки - субъектом малого предпринимательства. (Письмо Минфина России от 18.06.2024 N 24-06-07/56102) {КонсультантПлюс} Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

Актуально на 20.03.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 381989: На основании какой нормы заключается контракт с единственным поставщиком о порядке использования обнародованных произведений, выплаты авторского вознаграждения и предоставления документации при публичном исполнении или публичном показе произведений?

Ответ: В данном случае контракт заключайте на основании [п. 13 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ.

Полезные документы:

 [п. 13 ч. 1 ст. 93, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ \(ред. от 26.12.2024\) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}](#)

 [Вопрос: О закупке произведений, исполнений и фонограмм, проведении экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, и планировании закупок. \(Письмо Минэкономразвития России от 31.03.2017 N ОГ-Д28-4021\) {КонсультантПлюс}](#)
Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

 [Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.07.2017 N 17АП-8330/2017-ГК по делу N А60-50683/2016 {КонсультантПлюс}](#)

Актуально на 21.03.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 382749: Проводим закупку жестких дисков по Закону N 44-ФЗ. Для подтверждения страны происхождения товара предусмотрено предоставление реестровой записи с указанием совокупного количества баллов. В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 по данному коду ОКПД2 (26.20.21.110) "Устройства запоминающие" установлено требование: до 31 декабря 2022 г. - не менее 23 баллов; с 1 января 2023 г. - не менее 25 баллов; с 1 января 2024 г. - не менее 55 баллов. Выписка выдана 25.12.2023 (количество баллов в выписке 27). Можем ли мы признать данную продукцию российской?

Ответ: Поскольку при закупке запоминающего устройства с 01 января 2024 года установлено требование о совокупном количестве баллов не менее 55 баллов, то указание в выписке баллов в количестве 27 не свидетельствует о том, что товар является российским.

Таким образом, когда рассматриваете заявки на участие в закупке, применяйте механизм "второй лишней". Он означает, что нужно отклонить все заявки, которые содержат предложение о поставке товара иностранного происхождения, если одновременно соблюдаются следующие условия ([пп. "а" п. 2 ч. 4 ст. 14](#) Закона N 44-ФЗ):

- подана хотя бы одна заявка с предложением поставить российский товар;
- такая заявка соответствует требованиям извещения (документации) о закупке.

Полезные документы:

 Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 (ред. от 18.02.2025) "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Положением о требованиях к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами, о порядке формирования и размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", о порядке предоставления федеральному органу исполнительной власти, указанному в части 7 статьи 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и части 7 статьи 3.1-4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", доступа к информации, содержащейся в таких отчетах, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о порядке рассмотрения таких отчетов и оценки результатов осуществления в отчетном году указанных закупок этим федеральным органом исполнительной власти") {КонсультантПлюс}

 Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 N 719 (ред. от 26.02.2025) "О подтверждении производства российской промышленной продукции" {КонсультантПлюс}

 "ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 17.01.2025) {КонсультантПлюс}

Актуально на 24.03.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 382852: Как осуществляется расчет цены контракта с единственным поставщиком, если закупка осуществляется в электронном магазине?

Ответ: Расчет цены контракта с единственным поставщиком происходит так же, как и расчет цены любого другого контракта. Используются те же методы: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), тарифный, проектно-сметный, нормативный и затратный. Также вы можете использовать свой метод обоснования, но только в том случае, если указанные методы не подошли. При этом невозможность их применения необходимо обосновать (ч. 12 ст. 22 Закона N 44-ФЗ, [Письмо](#) Минфина России от 05.03.2020 N 24-01-08/16645).

Обратите внимание, что для определения цены контракта с единственным поставщиком методом анализа рынка лучше получать информацию от конкретного поставщика. Вы вправе заключить контракт по наименьшей из цен, полученных в ответ на запрос ценовой информации ([Письмо](#) Минэкономразвития России от

26.10.2015 N ОГ-Д28-13651). Вместе с тем [Закон](#) N 44-ФЗ не запрещает использовать среднее значение цены контракта, которое рассчитывается на основании ценовых предложений, поступивших от потенциальных поставщиков для заключения контракта с единственным поставщиком ([Письмо](#) Минфина России от 06.08.2020 N 24-01-06/68958).

Полезные документы:

 [Вопрос: О начальной \(максимальной\) цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\); об осуществлении закупки у единственного поставщика \(подрядчика, исполнителя\). \(Письмо Минэкономразвития России от 26.10.2015 N ОГ-Д28-13651\) {КонсультантПлюс}](#) Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

 [Вопрос: Об определении и обосновании цены контракта при закупке у единственного поставщика \(подрядчика, исполнителя\), в том числе методом сопоставимых рыночных цен \(анализа рынка\). \(Письмо Минфина России от 06.08.2020 N 24-01-06/68958\) {КонсультантПлюс}](#) Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

Актуально на 25.05.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

[Вопрос 382896:](#) Проводим закупку товара КТРУ 32.50.50.190-00000888, установлено ограничение. Данного товара нет в реестре российской промышленности. Один участник закупки представил регистрационное удостоверение, где написано, что производитель РФ. Можно ли его допустить к закупке, как иностранного производителя и, можем мы его вообще допустить, если стоит ограничение?

Ответ: Подпункт "в" пункта 10 Постановления N 1875 содержит переходные положения, предусматривающие, временную возможность подтверждения происхождения товаров, указанных в [позициях 362 - 399](#) и [433](#) перечня N 2, из государств - членов [ЕАЭС](#), в том числе из Российской Федерации, путем представления либо номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, из евразийского реестра промышленных товаров, **либо сертификата о происхождении товара по форме**, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. ([форма СТ-1](#)).

В свою очередь, не исключается возникновение ситуации, при которой участник закупки представит в заявке на участие в закупке предложение в отношении товара, указанного в [позициях 1 - 145](#) перечня N 1, [позициях 1 - 433](#) перечня N 2, [перечне](#) N 3, произведенного в Российской Федерации, иных государствах - членах [ЕАЭС](#), но не включенного в реестр российской промышленной продукции, в евразийский реестр промышленных товаров, в отношении программного обеспечения, указанного в [позиции 146](#) перечня N 1, разработанного в Российской Федерации, иных государствах - членах [ЕАЭС](#), но не включенного в реестр российского программного обеспечения, реестр евразийского программного обеспечения.

В указанной ситуации происхождение предлагаемого участником закупки товара, программного обеспечения из Российской Федерации, из иных государств - членов ЕАЭС для целей Постановления N 1875 будет считаться неподтвержденным, в связи с чем:

-такие товары, программное обеспечение участвуют в закупках на условиях, предусмотренных для участия в закупках товара, программного обеспечения, происходящих из иностранного государства (не являющегося государством - членом ЕАЭС);

-заявка на участие в закупке, содержащая предложение в отношении таких товаров, программного обеспечения, приравнивается к заявке, в которой содержится предложение в отношении товара, программного обеспечения, происходящих из иностранного государства (не являющегося государством - членом ЕАЭС).

Таким образом, учитывая, что в заявке не указан реестровый номер, не предоставлен сертификат (форма СТ-1), соответственно, товар является иностранным.

В этом случае, когда рассматриваете заявки на участие в закупке, применяется механизм "второй лишней". Он означает, что нужно отклонить все заявки, которые содержат предложение о поставке товара иностранного происхождения, если одновременно соблюдаются следующие условия (пп. "а" п. 2 ч. 4 ст. 14 Закона N 44-ФЗ):

- подана хотя бы одна заявка с предложением поставить российский товар;
- такая заявка соответствует требованиям извещения (документации) о закупке.

Если механизм "второй лишней" не сработал, все заявки допускаются.

Полезные документы:

📄 п. 2 ч. 4 ст. 14, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}

📄 Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 (ред. от 18.02.2025) "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Положением о требованиях к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами, о порядке формирования и размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", о порядке предоставления федеральному органу исполнительной власти, указанному в части 7 статьи 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и части 7 статьи 3.1-4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", доступа к информации, содержащейся в таких отчетах, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о порядке рассмотрения таких отчетов и оценки результатов осуществления в отчетном году указанных закупок этим федеральным органом исполнительной власти") {КонсультантПлюс}

📄 "ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 17.01.2025) {КонсультантПлюс}

📄 Информационное письмо Минфина России от 31.01.2025 N 24-01-06/8697 "О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" {КонсультантПлюс}

Актуально на 25.03.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 382924: Планируем осуществить закупку услуг на ремонт кровли гаража по Закону N 44-ФЗ (ОКПД2 43.91.19.190, НМЦК 1 060 309,91 руб.). Нужно ли заказчику устанавливать дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571?

Ответ: В данном случае существенное значение имеет, какой вид ремонта кровли проводится – капитальный или текущий.

Если проводится текущий ремонт кровли – то необходимо установить дополнительные требования в соответствии с п. 15 раздела 2 приложения к ПП РФ N 2571; если капитальный ремонт – то дополнительные требования не устанавливайте. Вид ремонта, по какому виду расходов осуществляется финансирование - уточните из сметы.

Полезные документы:

📄 Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 (ред. от 23.09.2024) "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" {КонсультантПлюс}

📄 "ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 17.01.2025) {КонсультантПлюс}

📄 Решение Чувашского УФАС России от 26.02.2025 по делу N 021/10/99-160/2025
Обстоятельства: В антимонопольный орган поступило обращение о нарушении требований законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на проведение работ по ремонту кровельного покрытия. Решение: Признать нарушение ч. 1, 2, 4 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе. {КонсультантПлюс}

📄 Решение Пермского УФАС России от 10.01.2024 N 5
Обстоятельства: ФАС РФ проведена внеплановая проверка действий заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме на текущий ремонт кровли, осуществляемого в рамках национального проекта "Демография". Решение: В действиях заказчика нарушений Закона о закупках не допущено. {КонсультантПлюс}

📄 Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 21.11.2024 по делу N 44-3923/24
Нарушение: ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе. Решение: Признать жалобу

обоснованной; предписание не выдавать; передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении. {КонсультантПлюс}

Решение Нижегородского УФАС России от 21.10.2024 N 052/06/105-2613/2024
Нарушение: ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе. Решение: Признать жалобу обоснованной; предписание не выдавать; передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении. {КонсультантПлюс}

Актуально на 25.03.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 381958: Все ли необходимые товары и услуги, необходимые для деятельности муниципального казенного предприятия, необходимо закупать в соответствии с Законом N 223-ФЗ?

Ответ: Казенное предприятие - это унитарное предприятие (коммерческая организация), основанное на праве оперативного управления, т.е. не наделенное правом собственности на имущество, закрепленное за ним собственником (п. 1, абз. 3 п. 2 ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях", далее - Закон об унитарных предприятиях).

Муниципальное казенное предприятие по общему правилу обязано осуществлять закупки для собственных нужд в соответствии с положениями Закона N 44-ФЗ.

Однако, при наличии размещенного положения о закупке, предприятие вправе проводить закупки по Закону N 223-ФЗ за счет средств, поименованных в п. 2 ч. 2.1 ст. 15 Закона N 44-ФЗ.

Полезные документы:

п. 2 ст. 2, Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ (ред. от 22.04.2024) "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" {КонсультантПлюс}

ч. 2.1 ст. 15, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}

Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 09.10.2023 N Ф09-4655/23 по делу N А07-9876/2022 {КонсультантПлюс}

Готовое решение: Когда заказчиком проводить закупки по Закону N 44-ФЗ, а когда по Закону N 223-ФЗ (КонсультантПлюс, 2025) {КонсультантПлюс}

Актуально на 21.03.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 382216: ФГУП осуществляет закупки в соответствии с Законом N 223-ФЗ. Планируем закупить товар у единственного поставщика на общую сумму 328 000,00 руб. Лот смешанный 32 позиции из них есть 18 позиций из Перечня N 1

Постановления N 1875 (клей, эмали, краски). Каждая позиция суммарно не превышает 300 тыс. руб. Возможно ли применить пп. «и» п. 5 Постановления N 1875? Не будет ли считаться дроблением, если подобные товары закупить в течении года и в последующих договорах?

Ответ: Вы вправе не применять запрет, когда, в частности, закупаете промышленную продукцию (кроме [отдельных](#) позиций) на сумму не более 1 млн. руб. и цена каждой единицы товара не превышает 300 тыс. руб. (пп. «и» п. 5 Постановления N 1875).

Вместе с тем, на сегодняшний день правоприменительная практика о дроблении закупки с целью несоблюдения национального режима еще не сформирована и, предусмотреть позицию контрольного органа не представляется возможным. В связи с этим не рекомендуем приобретать одноименную продукцию, используя вышеуказанное основание для неприменения запрета в течение непродолжительного периода времени.

Полезные документы:

 [Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 \(ред. от 18.02.2025\) "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" \(вместе с "Положением о требованиях к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами, о порядке формирования и размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", о порядке предоставления федеральному органу исполнительной власти, указанному в части 7 статьи 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и части 7 статьи 3.1-4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", доступа к информации, содержащейся в таких отчетах, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о порядке рассмотрения таких отчетов и оценки результатов осуществления в отчетном году указанных закупок этим федеральным органом исполнительной власти"\)](#) {КонсультантПлюс}

 [Готовое решение: Какие особенности учесть заказчику при закупке малого объема \(до 100 тыс. руб. или 500 тыс. руб.\) по Закону N 223-ФЗ](#) (КонсультантПлюс, 2025) {КонсультантПлюс}

Актуально на 24.03.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

ШТРАФЫ В ГОСЗАКУПКАХ И ТОРГАХ: ЧТО НУЖНО ИМЕТЬ ВВИДУ

1. Какие обстоятельства признаются смягчающими административную ответственность за нарушения Закона N 44-ФЗ?

Специальных обстоятельств, которые признаются смягчающими административную ответственность именно за нарушения [Закона N 44-ФЗ](#), не предусмотрено. Общие смягчающие обстоятельства, которые могут учитываться во всех административных правонарушениях, перечислены в [ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ](#). Но этот перечень не закрытый. Контрольный орган может признать смягчающими и другие обстоятельства, не предусмотренные указанной выше нормой ([ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ](#)).

Полезные документы:

 [ст. 4.2 КоАП РФ {КонсультантПлюс}](#)

2. Привлечение к административной ответственности за нарушение срока оплаты по договору заключенному с СМСП по [Законоу N 223-ФЗ](#) осуществляется только, если договор заключен по результатам конкурентных процедур?

Указанные действия заказчика образуют событие административного правонарушения независимо от способа осуществления процедуры закупок.

Полезные документы:

 [Письмо](#) ФАС России от 05.07.2024 N 28/59120/24

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, НА ЧТО ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ

[Закон 44-ФЗ](#)

С 1 марта 2025 года в КоАП РФ изменили размеры штрафов и установят новые составы нарушений при закупках

Уточнили размеры ответственности должностных лиц. Установили, в частности, такие штрафы:

- за неверный выбор способа закупки - [от 30 тыс. до 50 тыс. руб.](#) вместо [фиксированной суммы](#);
- за несоблюдение объема закупок у СМП и СОНКО - [от 40 тыс. до 60 тыс. руб.](#) вместо [фиксированной суммы](#);
- за нарушение срока заключения контракта - [от 5 тыс. до 30 тыс. руб.](#) вместо [фиксированной суммы](#).

В ряде случаев сначала могут вынести только предупреждение, например, за нарушение порядка:

- [формирования, утверждения и изменения](#) планов-графиков закупок;
- [расторжения контракта](#) при одностороннем отказе.

Ввели и новые штрафы. Так, должностное лицо заплатит [от 10 тыс. до 20 тыс. руб.](#) за неприменение мер ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю), который нарушил контракт.

 Федеральный [закон](#) от 28.12.2024 N 500-ФЗ

С 11 марта 2025 года скорректирован порядок расчета НМЦК при закупке медизделий

При [определении](#) цены (начальной цены) единицы медизделия, стоимости его гарантийного обслуживания и расходного материала заказчиком [разрешили учитывать](#) сведения о большем числе контрактов из реестра.

Для расчета можно использовать цены контрактов, заключенных и исполненных в любом субъекте РФ в пределах федерального округа, в котором расположен заказчик.

 [Приказ](#) Минздрава России от 22.01.2025 N 26н

С 1 апреля 2025 года соглашения об изменении и расторжении контракта заключают в цифровом формате

Соглашения об [изменении](#) и о [расторжении](#) контракта, который заключили по итогам в том числе открытых электронных процедур, оформляют [через ЕИС](#).

Для контрактов, которые заключили [до 1 апреля 2025 года](#), правило применяют, если сделку провели через ЕИС и при ее исполнении не оформляли соглашение об изменении условий без использования системы.

 Федеральный [закон](#) от 02.07.2021 N 360-ФЗ

С 1 апреля 2025 года контракты с единственным поставщиком по отдельным основаниям заключают через ЕИС

В [ряде случаев](#) заказчики [обязаны](#) заключить цифровой контракт с единственным поставщиком. Например, такая обязанность возникает, если проводят неконкурентным способом [закупку](#) у учреждения или предприятия УИС товаров, работ, услуг из [спецперечня](#).

 Федеральный [закон](#) от 08.08.2024 N 318-ФЗ

С 1 июля 2025 года контракты с единственным поставщиком по итогам несостоявшейся закупки надо оформлять через ЕИС

Если открытая конкурентная закупка прошла [безрезультатно](#) и, заказчик решил заключить контракт с [единственным поставщиком](#), то сделку [оформляют](#) через ЕИС.

 Федеральный [закон](#) от 02.07.2021 N 360-ФЗ

[Назад к оглавлению](#)

[Закон 223-ФЗ](#)

С 1 марта 2025 года в КоАП РФ изменили размеры штрафов и установят новые составы нарушений при закупках

Размеры некоторых штрафов изменили. В частности, за [неправомерные требования](#) к участникам закупки штрафы составят:

- от 5 тыс. до 30 тыс. руб. - для должностных лиц;
- от 10 тыс. до 30 тыс. руб. - для юрлиц.

Однако в этом случае могут выдать только предупреждение.

Введут и новые штрафы, например за [несоблюдение объема закупок у СМСП](#). За такое нарушение назначат штраф в размере:

- от 30 тыс. до 50 тыс. руб. - для должностных лиц;
- от 50 тыс. до 100 тыс. руб. - для юрлиц.

Также стали наказывать за [нарушение срока заключения договора](#). Размер штрафа в этом случае составит:

- от 5 тыс. до 30 тыс. руб. - для должностных лиц;
- от 30 тыс. до 50 тыс. руб. - для юрлиц.

 Федеральный [закон](#) от 28.12.2024 N 500-ФЗ
[Назад к оглавлению](#)

РИСКИ СОВРЕМЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Аналитическая Записка для специалиста по закупкам 44-ФЗ

Поставщик не исполнил госконтракт из-за санкций - суды увидели недобросовестность в его поведении (25.03.2025)

Для кого (для каких случаев): для поставщиков по контрактам

Сила документа: Решение Арбитражного Апелляционного суда РФ

Цена вопроса: в размере цены контракта

Схема ситуации: В сентябре 2022 стороны [заключили](#) контракт на поставку троллейбусов. Общество [не исполнило](#) его вовремя. В ответе на претензию заказчика оно не сообщило срок поставки, но [пояснило](#), что:

- контракт заключили в нестабильной экономической обстановке. На его исполнение влияют, в частности, санкции, трудности с логистикой и [поставкой](#) импортных запчастей для производства продукции;
- оно прилагает усилия, чтобы исполнить обязательства.

Троллейбусы [не поставили](#) и после повторной претензии. Заказчик [отказался](#) от исполнения контракта.

Первая и апелляционная инстанции [поддержали](#) решение контролеров [включить](#) сведения в РНП:

- ссылку общества на обстоятельства, которые помешали ему исполнить контракт, [отклонили](#). На момент заключения сделки о них [было известно](#). Доказательства того, что поставить товар согласно условиям контракта нельзя было, не представили;

- по информации из ЕИС на момент заключения сделки у общества [были](#) на исполнении другие контракты с аналогичным предметом. Срок поставки по ним тоже нарушен. Однако это не повлияло на решение подать заявку на участие в спорной закупке и заключить контракт. Такое поведение [недобросовестное](#). До подачи заявки обществу [следовало оценить](#) возможность поставить товар;

- то, что троллейбусы не поставили, [повлияло](#) на предоставление транспортных услуг населению муниципального образования, поскольку городской автопарк изношен и требует обновления в интересах жителей.

Выводы и Возможные проблемы: подавая заявку на участие в закупках, поставщик должен предвидеть все обстоятельства, которые могут помешать ему исполнить контракт. Правовым последствием неисполнения контракта является включение его в РНП.

Строка для поиска в КонсультантПлюс: неисполнение госконтракта из-за санкций.

Где посмотреть документы: КонсультантПлюс, [Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 27.02.2025 N 01АП-8480/2024 по делу N А11-15266/2023 {КонсультантПлюс}](#)

[Назад к оглавлению](#)

Аналитическая Записка для Специалиста по закупкам 223-ФЗ

Неверное формирование лота

Для кого (для каких случаев): для заказчиков, осуществляющих закупки и ответственных лиц, формирующих закупочную документацию

Сила документа: Постановление Арбитражного суда кассационной инстанции

Цена вопроса: административный штраф на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей (ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ)

Схема ситуации: Заказчик [закупал](#) строительные работы. Их [следовало выполнять](#) на объектах в разных административно-территориальных образованиях.

Контролеры [решили](#), что такое формирование лота ограничивает конкуренцию:

- в закупке [не смогут участвовать](#) организации, у которых есть возможность выполнить работы только в одном административно-территориальном образовании, и СМСП;

- работы [следовало выполнить](#) одновременно на нескольких объектах. Они расположены на [значительном расстоянии](#) друг от друга. Участнику нужны соответствующие ресурсы, чтобы качественно выполнить работы и проконтролировать их. Это [не отвечает](#) принципу эффективности закупки.

Суды [поддержали](#) контролеров и среди прочего отметили: по каждому из объектов [была](#) отдельная проектная документация. Это подтверждало обособленность выполнения работ на каждом объекте.

Выводы и Возможные проблемы: при подготовке документации закупке не объединяйте в один лот работы на объектах по разным адресам.

Строка для поиска в КонсультантПлюс: объединение в один лот строительных работ по разным адресам по Закону N 223-ФЗ

Где посмотреть документы: КонсультантПлюс, [Постановление Арбитражного суда Московского округа от 02.11.2024 N Ф05-22000/2024 по делу N А40-252524/2023 {КонсультантПлюс}](#)

[Назад к оглавлению](#)

ТЕСТЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ К РУБРИКЕ

«Вопросы Ответы Линии Консультаций»

Проверить правильность своих ответов вы можете на последней странице выпуска. Итак, начнем!

1. Изменение предмета закупки (44-ФЗ):

- а) не допускается;
- б) допускается при соблюдении национального режима;
- в) допускается по усмотрению заказчика.

2. Изменение существенных условий контракта в отсутствие такого условия в самом контракте (44-ФЗ):

- а) не допускается;
- б) допускается с разрешения антимонопольного органа;
- в) допускается.

3. Привлечение к субподряду СМП (при установлении такого требования), если победитель закупки сам является СМП (44-ФЗ):

- а) является обязательным;
- б) не требуется;
- в) вопрос решается по согласованию с заказчиком.

4. Для выплаты авторского вознаграждения (44-ФЗ):

- а) необходимо провести конкурентную закупку;
- б) заключается контракт с единственным поставщиком;
- в) не требуется заключения контракта, поскольку не входит в предмет регулирования закона.

5. Если совокупное количество баллов меньше установленного значения (44-ФЗ):

- а) заявка признается иностранной;
- б) заявка признается российской при наличии номера реестровой записи;
- в) заявка признается российской в отсутствие других заявок.

6. Расчет цены контракта с единственным поставщиком при закупке в электронном магазине:

- а) не осуществляется, а берется наименьшая предлагаемая цена;
- б) происходит также как и расчет цены любого другого контракта;
- в) указывается в извещении по усмотрению заказчика.

7. В отсутствие номера реестровой записи в отношении товара, страна происхождения которого подтверждается такой записью и установлении ограничения:

- а) такая заявка подлежит отклонению;
- б) заявка допускается, если нет иных заявок;
- в) заявка допускается, если в других заявках отсутствует такой номер реестровой записи.

8. Установление дополнительных требований к участнику закупки зависит (44-ФЗ):

- а) от желания заказчика;
- б) от согласия участника закупки;
- в) от НМЦК и вида работ.

9. Закупки казенным предприятием осуществляются:

- а) только в соответствии с Законом 44-ФЗ;
- б) только в соответствии с Законом 223-ФЗ;
- в) как в соответствии с Законом 44-ФЗ, так и в соответствии с Законом 223-ФЗ.

10. Исключения для установления запрета на поставку товара иностранного происхождения (223-ФЗ):

- а) не применяются;
- б) применяются;
- в) применяются по усмотрению заказчика.

[Назад к оглавлению](#)

Журнал «ВОЛК» (Вопросы Ответы Линии Консультаций).

Выпуск 44-ФЗ, 223-ФЗ.

ОТВЕТЫ НА ТЕСТ: 1-а, 2-в, 3-б, 4-б, 5-а, 6-б, 7-в, 8-в, 9-в, 10-б.

