

#25 МАЙ 2025

ВОЛК

ВОПРОСЫ-ОТВЕТЫ ЛИНИИ КОНСУЛЬТАЦИЙ



Тема выпуска: 44-ФЗ, 223-ФЗ

Здравствуйте, дорогие читатели!

Мы продолжаем публиковать для вас наиболее интересные вопросы, поступающие в работу экспертов "Линии консультации".

Журнал «ВОЛК» содержит только актуальную и полезную информацию, которая поможет вам стать профессионалом в своей области. Используйте возможность получить новые знания и опыт, читая наш журнал!

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВОПРОСЫ ОТВЕТЫ ЛИНИИ КОНСУЛЬТАЦИЙ.....3

Вопрос 396654: Автономное учреждение осуществляет закупки в соответствии с положениями Закона N 223-ФЗ. В 2025 году учреждению выделили целевые деньги на капитальный ремонт покрытия ледового поля. Каким Законом руководствоваться при осуществлении закупки за счет целевых средств?.....3

Вопрос 396968: 22 ноября 2024 года учреждением заключен контракт на оказание услуг по техническому осмотру автомобилей со сроком оказания услуг с 01.06.2025 по 20.12.2025 г. (по Закону N 44-ФЗ). Возникла необходимость поменять дату начала оказания услуг с 01.06.2025 на 01.05.2025. Возможно ли это? 4

Вопрос 397486: Планируем осуществить закупку оказания услуг по организации горячего питания для детей, посещающих смены лагеря дневного пребывания в период летних каникул (по Закону N 44-ФЗ). ОКПД 2 56.29.19.000, НМЦК 982 800,00. Нужно ли устанавливать дополнительные требования к участникам закупки? 4

Вопрос 397875: Осуществляем закупку по Закону N 44-ФЗ. Может ли заказчик в одну закупку объединить несколько лекарственных препаратов из перечня ЖВНЛС с разными МНН (Международное непатентованное наименование)?.....5

Вопрос 397970: Стороны заключили контракт по Закону N 44-ФЗ, по условиям которого исполнитель должен выполнить комплекс услуг, включая создание движимой вещи для выставки к 15 июня. Предположим, что исполнитель не успеет эту вещь сделать, выставка пройдет 21 июня. До какого срока необходимо взыскивать неустойку в виде пени, если надобность в этой вещи отпадет 21 июня?6

Вопрос 398782: Можно ли на этапе исполнения контракта, заключенного по Закону N 44-ФЗ, включить в него условие о выплате аванса, если изначально контрактом аванс не был предусмотрен?.....6

Вопрос 399094: По Закону N 44-ФЗ была размещена закупка на реконструкцию котельной (перевод котельной на природный газ). Заказчик установил требование в соответствии с позицией 7 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571. Участник закупки приложили договор на выполнение комплекса работ по разработке рабочей документации (привязке проекта повторного применения с корректировкой) и модернизации системы теплоснабжения и горячего водоснабжения с устройством газовой котельной, встроенной в существующее помещение производственного назначения. Комиссия заявку отклонила, т.к. посчитала, что данный договор не может подтвердить опыт по реконструкции объекта капитального строительства. Участник подал жалобу. Правомерно ли отклонение заявки в описанной ситуации?7

Вопрос 399902: После отправки контракта на подпись поставщику обнаружилось, что поставщик внесен в РНП. Можно ли подписать контракт или обязанность заказчика отказаться от заключения контракта? Что делать?.....8

Вопрос 397631: Можно ли списать пени, начисленные контрагенту за просрочку исполнения договора, заключенного по Закону N 223-ФЗ, если в положении о закупках не прописан порядок списания пени?.....9

Вопрос 399586: Учреждение сменило тип с ГБУ на ГАУ. Как отменить старое положение о закупках на сайте ЕИС?10

ШТРАФЫ В ГОСЗАКУПКАХ И ТОРГАХ: ЧТО НУЖНО ИМЕТЬ ВВИДУ	12
ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, НА ЧТО ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ.....	13
РИСКИ СОВРЕМЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	14
Аналитическая Записка для специалиста по закупкам 44-ФЗ	14
Аналитическая Записка для Специалиста по закупкам 223-ФЗ.....	15
Тесты для самопроверки к Рубрике «Вопросы Ответы Линии Консультаций».....	16
ОТВЕТЫ НА ТЕСТ:.....	18

ВОПРОСЫ ОТВЕТЫ ЛИНИИ КОНСУЛЬТАЦИЙ

Вопрос 396654: Автономное учреждение осуществляет закупки в соответствии с положениями Закона N 223-ФЗ. В 2025 году учреждению выделили целевые деньги на капитальный ремонт покрытия ледового поля. Каким Законом руководствоваться при осуществлении закупки за счет целевых средств?

Ответ: Автономные учреждения проводят большинство своих закупок в порядке, предусмотренном Законом N 223-ФЗ, и только в некоторых случаях они должны руководствоваться [Законом N 44-ФЗ \(п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона N 223-ФЗ\)](#).

По Закону N 44-ФЗ автономные учреждения должны проводить закупки только в двух случаях:

- закупка осуществляется за счет бюджетных средств на капвложения в объекты государственной, муниципальной собственности. Но, в этом случае, к закупкам не применяются положения Закона N 44-ФЗ, касающиеся особенностей исполнения контрактов ([ч. 1 ст. 1](#), [ч. 4 ст. 15](#) Закона N 44-ФЗ);
- автономному учреждению государственный или муниципальный заказчик на основании соглашения передал полномочия на осуществление закупок при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, приобретении недвижимости в государственную или муниципальную собственность. Но в этом случае автономное учреждение проводит закупки от имени заказчика, который передал полномочия ([ч. 6 ст. 15](#) Закона N 44-ФЗ, [п. 4 ст. 79](#) БК РФ).

Таким образом, за счет бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капвложений, предоставляемых из бюджетов, автономное учреждение осуществляет закупку в соответствии с положениями Закона N 44-ФЗ.

Полезные документы:

 [ч. 4 ст. 15, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ \(ред. от 26.12.2024\) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}](#)

 Готовое решение: Как осуществлять капвложения в объекты государственной (муниципальной) собственности за счет субсидий на капвложения (КонсультантПлюс, 2025) {КонсультантПлюс}



Актуально на 14.05.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 396968: 22 ноября 2024 года учреждением заключен контракт на оказание услуг по техническому осмотру автомобилей со сроком оказания услуг с 01.06.2025 по 20.12.2025 г. (по Закону N 44-ФЗ). Возникла необходимость поменять дату начала оказания услуг с 01.06.2025 на 01.05.2025. Возможно ли это?

Ответ: Изменить срок оказания услуг по общему правилу нельзя. Такой срок является существенным условием контракта, поскольку контракт на оказание услуг заключается на условиях, предусмотренных извещением о закупке. Такое извещение, в свою очередь, должно содержать условие о сроке исполнения контракта. Следовательно, данное условие должно быть обязательно согласовано сторонами при заключении контракта (п. 1 ст. 432 ГК РФ, ч. 1 ст. 34, п. 8 ч. 1 ст. 42 Закона N 44-ФЗ).

Исключение из указанного запрета - ситуации, когда есть [общие основания](#), при которых можно изменять срок исполнения контракта. Например, сделать это можно в случаях, предусмотренных [п. п. 2 - 4, 6, 10 ч. 1 ст. 95, ч. 65.1 ст. 112](#) Закона N 44-ФЗ.

При этом, даже при наличии оснований для изменения срока оказания услуг изменить условия контракта можно только при соблюдении [общих ограничений](#).

Описанная ситуация не подходит под вышеуказанные исключения, поэтому оснований для изменения срока оказания услуг нет.

Полезные документы:

 [Готовое решение: Как изменить срок государственного и муниципального контракта \(КонсультантПлюс, 2025\) {КонсультантПлюс}](#)

Актуально на 19.05.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 397486: Планируем осуществить закупку оказания услуг по организации горячего питания для детей, посещающих смены лагеря дневного пребывания в период летних каникул (по Закону N 44-ФЗ). ОКПД 2 56.29.19.000, НМЦК 982 800,00. Нужно ли устанавливать дополнительные требования к участникам закупки?

Ответ: Да, необходимо установить дополнительные требования в соответствии с [п. 33 раздела VI](#) Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571.

Полезные документы:

 [р. «VI», Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 \(ред. от 23.09.2024\) "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения](#)

государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" {КонсультантПлюс}

Решение Омского УФАС России от 03.05.2024 N 055/06/106-425/2024
Нарушение: ч. ч. 2, 3, 4 и 5 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.
Решение: Признать жалобу необоснованной; выдать предписание об устранении нарушений; передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении. {КонсультантПлюс}

Актуально на 19.05.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 397875: **Осуществляем закупку по Закону N 44-ФЗ. Может ли заказчик в одну закупку объединить несколько лекарственных препаратов из перечня ЖВНЛС с разными МНН (Международное непатентованное наименование)?**

Ответ: По общему правилу, нельзя объединять в один лот лекарственные препараты из перечня ЖНВЛП с разными МНН.

Однако, если НМЦК закупки не превышает определенные суммы, вы можете объединить в одну закупку лекарства с разными МНН (группировочными или химическими наименованиями). Размер НМЦК будет зависеть от того, сколько вы потратили на закупку лекарств в прошлом году (п. 1 Постановления N 929):

- если до 500 млн руб., то НМЦК такой закупки должна быть не более 1 млн руб.;
- если от 500 млн руб. до 5 млрд руб., то НМЦК не более 2,5 млн руб.;
- если более 5 млрд руб., НМЦК не более 5 млн руб.

В рамках национального режима, если при конкурентной закупке лекарств, включенных в [позицию 433](#) Приложения N 2 к Постановлению N 1875, вы можете закупать лекарства с разными МНН (группировочными или химическими наименованиями), то не объединяйте в один контракт ([абз. 12 и 13 пп. "г" п. 4](#) Постановления N 1875):

- лекарства из [Перечня](#) ЖНВЛП и лекарства, не включенные в него. Исключение - лекарственные препараты из [Перечня](#) стратегически значимых лекарств;
- лекарства из [Перечня](#) стратегически значимых лекарств и лекарства, не включенные в него.

.Полезные документы:

п. 6 ч. 1 ст. 33, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}

Готовое решение: Как закупить лекарственные средства по Закону N 44-ФЗ (КонсультантПлюс, 2025) {КонсультантПлюс}

Актуально на 21.05.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 397970: Стороны заключили контракт по Закону N 44-ФЗ, по условиям которого исполнитель должен выполнить комплекс услуг, включая создание движимой вещи для выставки к 15 июня. Предположим, что исполнитель не успеет эту вещь сделать, выставка пройдет 21 июня. До какого срока необходимо взыскивать неустойку в виде пени, если надобность в этой вещи отпадет 21 июня?

Ответ: В данном случае неустойка будет начисляться до момента прекращения обязательства, которое может быть обусловлена истечением срока контракта (если им предусмотрено, что окончание срока действия влечет прекращение обязательств) либо до даты заключения дополнительного соглашения об уменьшении цены контракта/расторжении контракта по соглашению сторон на сумму неисполненных обязательств.

В данной ситуации, само по себе наступление даты события (выставки) не освобождает исполнителя от надлежащего исполнения обязательств в полном объеме. Чтобы уменьшить размер неустойки, считаем целесообразным заключить дополнительное соглашение об уменьшении цены контракта (если такое уменьшение в пределах 10%) либо расторгнуть контракт по соглашению сторон, зафиксировав в нем объем исполненных обязательств.

Полезные документы:

▣ п. 3 ст. 425 ГК РФ {КонсультантПлюс}

▣ п. 1.2 ч. 1 ст. 95, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}

▣ Готовое решение: Как прекращаются обязательства в гражданском праве (КонсультантПлюс, 2025) {КонсультантПлюс}

▣ Готовое решение: Как рассчитать и взыскать неустойку по Закону N 44-ФЗ (КонсультантПлюс, 2025) {КонсультантПлюс}

Актуально на 21.05.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 398782: Можно ли на этапе исполнения контракта, заключенного по Закону N 44-ФЗ, включить в него условие о выплате аванса, если изначально контрактом аванс не был предусмотрен?

Ответ: Специального основания для изменения порядка оплаты [Законом](#) N 44-ФЗ не предусмотрено. Его можно изменить в случаях, когда Закон N 44-ФЗ допускает изменение любых существенных условий контрактов, заключенных с единственным поставщиком ([п. 10 ч. 1 ст. 95](#) Закона N 44-ФЗ). Это относится, в том числе, к порядку авансирования, срокам оплаты и иным условиям.

В данной ситуации, если отсутствуют основания для изменения контракта, предусмотренные [п. 10 ч. 1 ст. 95](#) Закона N 44-ФЗ, то включить аванс в условия контракта на этапе исполнения не получится.

Полезные документы:

 [Вопрос: Об изменении условий оплаты по контракту, включая указанные в нем платежные реквизиты, при закупках. \(Письмо Минфина России от 01.08.2024 N 24-06-09/71877\) {КонсультантПлюс}](#) Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

Актуально на 23.05.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

[Вопрос 399094:](#) По Закону N 44-ФЗ была размещена закупка на реконструкцию котельной (перевод котельной на природный газ). Заказчик установил требование в соответствии с позицией 7 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571. Участник закупки приложили договор на выполнение комплекса работ по разработке рабочей документации (привязке проекта повторного применения с корректировкой) и модернизации системы теплоснабжения и горячего водоснабжения с устройством газовой котельной, встроенной в существующее помещение производственного назначения. Комиссия заявку отклонила, т.к. посчитала, что данный договор не может подтвердить опыт по реконструкции объекта капитального строительства. Участник подал жалобу. Правомерно ли отклонение заявки в описанной ситуации?

Ответ: В данном случае отклонение заявки правомерно, поскольку предоставленный договор по разработке рабочей документации не подтверждает выполнение работ по строительству/реконструкции объекта капитального строительства. Более того, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не предоставлено.

Полезные документы:

 [ст. 1 ГрК РФ {КонсультантПлюс}](#)

 ["ГОСТ Р 21.101-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации" \(утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 23.06.2020 N 282-ст\) {КонсультантПлюс}](#)

Решение Новосибирского УФАС России от 04.08.2021 N 054/06/69-1470/2021
Обстоятельства: Поступила жалоба на неправомерное признание заявки Заявителя несоответствующей требованиям аукционной документации, на основании того, что участником закупки представлен контракт на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта, однако разрешение на ввод объекта по результатам строительства в эксплуатацию отсутствует. Решение: Признать жалобу необоснованной. {КонсультантПлюс}

Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 02.03.2021 N 09АП-1287/2021 по делу N А40-171896/2020 {КонсультантПлюс}

Актуально на 26.05.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 399902: После отправки контракта на подпись поставщику обнаружилось, что поставщик внесен в РНП. Можно ли подписать контракт или обязанность заказчика отказаться от заключения контракта? Что делать?

Ответ: Если сведения, предусмотренные ч. 1.1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ, внесены в РНП в отношении победителя или иного участника закупки, при этом требования о необходимости отсутствия соответствующих сведений в данном реестре были установлены в извещении о закупке (ч. 9 ст. 31 Закона N 44-ФЗ), заказчик должен отказаться от заключения контракта.

Если требование об отсутствии сведений в РНП установлено в соответствии с пп. "б" п. 1 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571, обязанность отказаться от заключения контракта возникнет у заказчика в случае, если он обнаружит, что сведения в РНП внесены в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций.

В любом случае отказаться от заключения контракта нужно, даже если соответствующие сведения внесены в РНП уже после подведения итогов закупки, но до заключения контракта. Аналогичную позицию высказывал и Минфин России (Письмо от 14.12.2021 N 24-06-08/101557).

Полезные документы:

ч. 9 ст. 31, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}

Вопрос: Об отказе заказчика от заключения контракта с победителем закупки в случае его внесения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). (Письмо Минфина России от 14.12.2021 N 24-06-08/101557) {КонсультантПлюс} Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

Вопрос: Организация признана победителем закупки. Вправе ли заказчик отказаться от заключения контракта в случае внесения в РНП сведений об

организации или ее руководителе? ("Строительство: бухгалтерский учет и налогообложение", 2022, N 2) {КонсультантПлюс}

Актуально на 27.05.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 397631: Можно ли списать пени, начисленные контрагенту за просрочку исполнения договора, заключенного по Закону N 223-ФЗ, если в положении о закупках не прописан порядок списания пени?

Ответ: Заказчики не вправе применять [Постановление](#) Правительства РФ от 04.07.2018 N 783 о списании неустоек к договорам, заключенным по [Закону](#) N 223-ФЗ, так как данное [Постановление](#) принято во исполнение [ст. 34](#) Закона N 44-ФЗ и на закупки, проводимые по [Закону](#) N 223-ФЗ, не распространяется. Все необходимые условия о порядке начисления и списания неустоек заказчики вправе прописать в положении о закупке.

В отсутствие закрепленных в положении о закупке условий списания неустойки, полагаем неправомерным ее списание, поскольку такие действия могут быть квалифицированы как неэффективное использование денежных средств, поставленное в зависимость от волеизъявления заказчика. Указанный вывод является нашим экспертным мнением, правоприменительная практика по вопросу не обнаружена.

Полезные документы:

[§](#) ч. 2 ст. 2, Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" {КонсультантПлюс}

[§](#) ч. 1 ст. 3, Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" {КонсультантПлюс}

[§](#) Вопрос: Об определении штрафных санкций в виде неустойки при нарушении условий контракта (договора) в сфере закупок. (Письмо Минфина России от 28.09.2020 N 24-04-07/84497) {КонсультантПлюс} Материалы из информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы Консультант Плюс

[§](#) Определение Верховного Суда РФ от 16.02.2024 N 305-ЭС23-23971 по делу N А40-165315/2022 {КонсультантПлюс}

[§](#) Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 09.02.2024 N Ф09-9284/23 по делу N А47-2434/2023 {КонсультантПлюс}

[§](#) Решение Алтайского краевого УФАС России от 20.04.2022 по делу N 022/07/3-275/2022 Обстоятельства: По мнению Заявителя, срок оплаты по договору в количестве 15 рабочих дней, установленный в информационной карте аукциона и в п. 2.3.4 проекта договора, противоречит требованиям постановления Правительства РФ от 21.03.2022 N 41; условие п. 2.3.5 проекта договора о зачете начисленной

неустойки в счет оплаты поставленного по договору товара, по мнению Заявителя, противоречит постановлению Правительства РФ от 04.07.2018 N 783 и подлежит исключению из проекта договора; условия п. 8.6, п. 13.10 и п. 13.9 проекта договора нарушают права поставщика. Решение: Признать жалобу необоснованной. {КонсультантПлюс}

Актуально на 20.05.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

Вопрос 399586: Учреждение сменило тип с ГБУ на ГАУ. Как отменить старое положение о закупках на сайте ЕИС?

Ответ: Законом N 223-ФЗ не предусмотрена необходимость утверждения и размещения нового положения о закупках в случае смены типа учреждения.

Положения [ч. 5 ст. 8 Закона](#) распространяются только на вновь создаваемые организации ([п. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"](#), [ч. 14 ст. 5 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях"](#)). При изменении типа существующего бюджетного учреждения на автономное происходит лишь изменение наименования, новое юридическое лицо не образуется. Поэтому, после изменения типа учреждения, оно вправе осуществлять закупки на основании ранее размещенного положения о закупках. Обращаем внимание, что в положение о закупках, размещенное на официальном сайте, в любом случае следует внести корректировки, связанные с изменением типа учреждения.

Обязанность отмены положения о закупке в таких случаях Законом N 223-ФЗ не предусмотрена. Официальных разъяснений и материалов правоприменительной практики по тематике вопроса нами не обнаружено.

Автономные учреждения проводят большинство своих закупок в порядке, предусмотренном Законом N 223-ФЗ, и только в некоторых случаях они должны руководствоваться [Законом N 44-ФЗ](#) ([п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона N 223-ФЗ](#)).

По [Законоу N 44-ФЗ](#) автономные учреждения должны проводить закупки только в двух случаях:

- закупка осуществляется за счет бюджетных средств на капитальные вложения в объекты государственной, муниципальной собственности. Но в этом случае к закупкам не применяются положения [Закона N 44-ФЗ](#), касающиеся особенностей исполнения контрактов ([ч. 1 ст. 1](#), [ч. 4 ст. 15 Закона N 44-ФЗ](#));
- автономному учреждению государственный или муниципальный заказчик на основании соглашения передал полномочия на осуществление закупок при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, приобретении недвижимости в государственную или муниципальную собственность. Но в этом случае автономное учреждение проводит закупки от имени заказчика, который передал полномочия ([ч. 6 ст. 15 Закона N 44-ФЗ](#), [п. 4 ст. 79 БК РФ](#)).

В остальных случаях автономные учреждения работают по [Закону](#) N 223-ФЗ, для этого им необходимо разработать и разместить в ЕИС положение о закупке.

Переход автономного учреждения с [Закона](#) N 223-ФЗ на [Закон](#) N 44-ФЗ возможен лишь, как [санкция](#) за не размещение положения о закупке либо за невыполнение объема закупок у [СМСП](#) и [самозанятых](#) или за нарушения в отчетности о таких закупках.

Вместе с тем, на наш взгляд, наблюдательный совет автономного учреждения, являясь органом управления, уполномоченным утверждать положение о закупке, принципиально вправе принять решение об отмене ранее утвержденного положения о закупке, не утверждая при этом новое. Полагаем, что последствием принятия такого решения и размещения его в ЕИС должна явиться невозможность осуществления автономным учреждением закупок в соответствии с [Законом](#) N 223-ФЗ.

В силу [ч. 5.1 ст. 8](#) [Закона](#) N 223-ФЗ автономное учреждение, до утверждения и размещения в ЕИС нового положения о закупке, будет обязано при осуществлении закупок применять положения [Закона](#) N 44-ФЗ, и только в части норм [ч. 8.1 ст. 3](#), [ч. 5.1 ст. 8](#) положения [Закона](#) N 223-ФЗ.

За разъяснениями порядка отмены положения о закупках в ЕИС необходимо обратиться в техническую поддержку, либо в Федеральное казначейство, являющейся уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по созданию, развитию, ведению и обслуживанию единой информационной системы в сфере закупок.

Полезные документы:

[§ ч. 5 ст. 8, Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ \(ред. от 08.08.2024\) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" {КонсультантПлюс}](#)

[§ п. 1 ст. 17.1, Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ \(ред. от 13.12.2024, с изм. от 23.11.2007\) "О некоммерческих организациях" {КонсультантПлюс}](#)

[§ ч. 14 ст. 5, Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ \(ред. от 21.11.2022\) "Об автономных учреждениях" {КонсультантПлюс}](#)

[§ Постановление Правительства РФ от 13.04.2017 N 442 \(ред. от 27.01.2022\) "Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке функциональных требований к единой информационной системе в сфере закупок, по созданию, развитию, ведению и обслуживанию единой информационной системы в сфере закупок, по установлению порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок, а также на ведение единого реестра участников закупок, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 996" {КонсультантПлюс}](#)

[§ Вопрос: Об осуществлении закупок автономным учреждением, преобразованным из бюджетного учреждения. \(Письмо Минэкономразвития России от 27.10.2015 N Д28и-3102\) {КонсультантПлюс}](#) Материалы из

информационного банка "Разъясняющие письма органов власти" системы
Консультант Плюс

Актуально на 27.05.2025

При оценке ситуации на другую дату требуется дополнительный анализ вопроса и просмотр цитируемых материалов.

[Назад к оглавлению](#)

ШТРАФЫ В ГОСЗАКУПКАХ И ТОРГАХ: **ЧТО НУЖНО ИМЕТЬ ВВИДУ**

1. Контракт по результатам торгов заключен с нарушениями, как итог его не принимает ЕИС (выдает ошибку). Техподдержка ЕИС сообщает, что для решения вопроса необходимо обратиться в ФАС за предписанием. Какие риски возникают в такой ситуации?

Заказчик не лишен возможности обратиться в антимонопольную службу с жалобой на свои действия. Антимонопольный орган проведет проверки и выдаст предписание. Однако, при ее рассмотрении, при наличии нарушений, антимонопольный орган привлечет заказчика к административной ответственности. Так, на сегодняшний день предусмотрена административная ответственность, если контракт заключен на условиях, не предусмотренных документами о закупке или заявкой (включая предварительное предложение о поставке товара):

- штраф в размере 1% от НМЦК, но в пределах от 5 тыс. до 30 тыс. руб. для должностных лиц и от 50 тыс. до 200 тыс. руб. для юридических лиц.

Если это же нарушение повлекло еще и увеличение цены контракта, дополнительный расход бюджетных средств или уменьшение объекта закупки, штраф составит:

- 1% от цены контракта, но в пределах от 50 тыс. до 200 тыс. руб. - для должностного лица и от 200 тыс. до 400 тыс. руб. для юрлица ([ч. 1, 4 ст. 7.30.2 КоАП РФ](#)). Повторное совершение нарушения повлечет дисквалификацию от одного года до двух лет ([ч. 10 ст. 7.30.2 КоАП РФ](#)).

В данной ситуации, считаем целесообразным оценить риски в случае обращения антимонопольный орган. Как вариант, предлагаем рассмотреть возможность расторжения контракта по соглашению сторон в бумажном варианте (так как контракт не получается разместить в ЕИС, соответственно не получится и соглашение о его расторжении заключить электронно), и провести новую закупку без нарушений.

Полезные документы:

 [ч. 1 ст. 7.30.2 КоАП РФ {КонсультантПлюс}](#)

 [ч. 8.1 ст. 95, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ \(ред. от 26.12.2024\) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}](#)

 [Решение ФАС России от 21.09.2016 по делу N ВП-462/16 Нарушение: п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе. Решение: Выдать предписание об устранении нарушений. {КонсультантПлюс}](#)

2. Какая ответственность предусмотрена за проведение закупки по Закону N 223-ФЗ вместо проведения закупки по Закону N 44-ФЗ, в случаях, когда применяться должен именно Закон 44-ФЗ?

Нарушение наказывается штрафом от 50 тыс. до 100 тыс. руб. - для заказчика и от 5 тыс. до 30 тыс. руб. - для должностного лица ([ч. 1 ст. 7.30.4 КоАП РФ](#)).

По [Закону N 223-ФЗ](#) вы должны проводить закупки, соблюдая требования (часть требований) [Закона N 44-ФЗ](#), в следующих случаях:

- в прошлом году вы не провели закупки у СМСП в нужном объеме или не разместили годовой отчет об объеме таких закупок либо включили в него недостоверную информацию ([ч. 8.1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ](#));
- в предусмотренные сроки не разместили в ЕИС утвержденное положение о закупке или принятое решение о присоединении к положению о закупке ([ч. 5.1 ст. 8 Закона N 223-ФЗ](#)).

Например, положение о закупке подлежит утверждению и размещению в ЕИС в течение трех месяцев со дня получения уведомления об изменении совокупной доли госучастия в уставном капитале, если на вас действие [Закона N 223-ФЗ](#) стало распространяться в результате такого изменения ([ч. 6 ст. 8 Закона N 223-ФЗ](#)).

Полезные документы:

 [ч. 1 ст. 7.30.4 КоАП РФ {КонсультантПлюс}](#)

[Назад к оглавлению](#)

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, НА ЧТО ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ

44-ФЗ

С 31 мая 2025 года при расчете объема закупок у СМП и СОНКО отдельные сделки учитывать не надо

В расчет совокупного годового объема закупок при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", не включаются, в том числе, закупки:

- наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, утвержденный постановлением Правительства РФ от

30.06.1998 N 681 "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации";
- медицинских изделий заказчиком, годовой объем закупок медицинских изделий которого, составляет 20 млн. рублей и более.

 [Постановление](#) Правительства РФ от 22.05.2025 N 708

"Об установлении случаев осуществления закупок, при которых такие закупки не включаются в расчет совокупного годового объема закупок при определении объема закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций"

С 1 июля 2025 года контракты с единственным поставщиком по итогам несостоявшейся закупки надо оформлять через ЕИС

Если открытая конкурентная закупка прошла [безрезультатно](#) и заказчик решил заключить контракт с [единственным поставщиком](#), то сделку [оформляют](#) через ЕИС.

 Федеральный [закон](#) от 02.07.2021 N 360-ФЗ

[Назад к оглавлению](#)

РИСКИ СОВРЕМЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Аналитическая Записка для специалиста по закупкам 44-ФЗ

УФАС: Параметры продукции из заявки не совпали с информацией каталога ГИСП

Для кого (для каких случаев): для членов комиссии по осуществлению закупок при рассмотрении заявок

Сила документа: Решение УФАС

Цена вопроса: административный штраф на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч и не более тридцати тысяч рублей ([ч. 7 ст. 7.30.1 КоАП РФ](#)).

Схема ситуации: Участника отстранили от аукциона с [запретом](#) закупок импортной продукции. Он [подтвердил](#) российское происхождение товара реестровой записью, но заказчик [счел](#) его иностранным. Причина - характеристики продукции в каталоге ГИСП не соответствовали сведениям из заявки.

Псковское УФАС [решило](#), что отклонять заявку не следовало. Номер реестровой записи [указывают](#) для идентификации товара, а не проверки его параметров. Кроме того, в каталоге ГИСП недостаточно данных, чтобы определить, соответствует ли продукция извещению.

Подход разделяют [Самарское](#) и [Ставропольское](#) УФАС. Позиция контролеров основана, в том числе, на [разъяснениях](#) Минпромторга.

Выводы и Возможные проблемы: информация из каталога ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер. Также не вся промышленная продукция (товар), фигурирующая в вышеуказанном каталоге, может быть включена в реестр. Номер реестровой записи указывают для идентификации товара, а не проверки его параметров.

Строка для поиска в КонсультантПлюс: информация из ГИСП для подтверждения страны происхождения товаров.

Где посмотреть документы: КонсультантПлюс, [Решение Псковского УФАС России от 24.03.2025 по делу N 060/06/48-105/2025](#) Нарушение: п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе. Решение: Признать жалобу обоснованной; выдать предписание об устранении нарушений. {КонсультантПлюс}

[Назад к оглавлению](#)

Аналитическая Записка для Специалиста по закупкам 223-ФЗ

УФАС: Установление заказчиком требования к участникам закупки о необходимости прохождении дополнительной аккредитации является излишним и ограничивает количество участников закупки.

Для кого (для каких случаев): для специалистов, формирующих закупочную документацию

Сила документа: Решение УФАС

Цена вопроса: административный штраф на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей ([ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ](#) (в редакции, действовавшей до 01.03.2025)).

Схема ситуации: По условиям конкурса требовалось, чтобы участники имели статус "аккредитован" согласно положению заказчика об аккредитации. Так, если статуса не было, участники направляли заявку на его получение по форме из документации, если сведения о статусе на момент подачи заявки не были известны – декларацию о подаче оферты.

Контролеры отметили, что наличие спорного требования нарушает Закон N 223-ФЗ: перечень сведений и документов, которые можно требовать представить в заявке при закупке среди СМСП, закрытый. Условие ограничивает конкуренцию, поскольку в случае непрохождения аккредитации заявку отклоняли.

Выводы и Возможные проблемы: при установлении требований к участникам закупки требование о необходимости дополнительной аккредитации является излишним.

Срок для поиска в КонсультантПлюс: установление требований к участникам закупки.

Где посмотреть документы: КонсультантПлюс, Постановление ФАС России от 31.03.2025 по делу N 28/04/7.32.3-2185/2025 Обстоятельства: Действия организатора, установившего при формировании документации возможность подачи заявки коллективного участника на участие в конкурсе, а также дополнительное требование к коллективному участнику и документам, подтверждающим его соответствие требованиям документации, нарушают Закон о закупках. Меры ответственности: Штраф по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ. {КонсультантПлюс}

[Назад к оглавлению](#)

Тесты для самопроверки к Рубрике «Вопросы Ответы Линии Консультаций»

Проверить правильность своих ответов вы можете на последней странице выпуска. Итак, начнем!

1. Автономное учреждение закупки за счет бюджетных инвестиций на капвложения осуществляет закупки:

- а) в соответствии с Законом 44-ФЗ;
- б) в соответствии с Законом 223-ФЗ;
- в) выбор Закона осуществляется по согласованию с учредителем.

2. Изменение срока оказания услуг (44-ФЗ):

- а) является правом заказчика;
- б) допускается по согласованию с исполнителем;
- в) не допускается.

3. При закупке услуг по организации питания детей в летний период в лагере дневного пребывания образовательного учреждения дополнительные требования к участникам закупки (44-ФЗ):

- а) не устанавливаются;
- б) устанавливаются;
- в) устанавливаются при согласовании с ФАС.

4. Объединение в один лот лекарств из перечня ЖНВЛП с разными МНН (44-ФЗ):

- а) не допускается;
- б) допускается;
- в) допускается, если НМЦК не превышает определенные суммы (в зависимости от того, сколько потратили средств на закупку лекарств в прошлом году).

5. Неустойка начисляется (44-ФЗ):

- а) до момента прекращения обязательства;

- б) до окончания срока действия контракта;
- в) до наступления события, к которому необходимо исполнить контракт.

6. Включение условия о выплате аванса на этапе исполнения контракта (44-ФЗ):

- а) допускается, при условии согласования с контрольным органом;
- б) не допускается;
- в) допускается по усмотрению заказчика.

7. Договор на разработку рабочей документации опыт строительства/реконструкции объекта капитального строительства (44-ФЗ):

- а) подтверждает;
- б) не подтверждает;
- в) принимается по усмотрению заказчика.

8. Отказ от заключения контракта с победителем, если он включен в РНП после подведения итогов (44-ФЗ):

- а) является обязанностью заказчика;
- б) является правом заказчика;
- в) согласовывается с контрольным органом.

9. Списание неустойки в отсутствие закрепленных в положении о закупках оснований (223-ФЗ):

- а) не допускается;
- б) допускается;
- в) допускается по усмотрению заказчика.

10. При смене типа учреждения (223-ФЗ):

- а) необходимо разместить новое положение о закупках;
- б) достаточно внести изменения в старое положение о закупках;
- в) необходимо старое положение о закупках удалить, в течение трех месяцев разместить утвержденное положение о закупках.

[Назад к оглавлению](#)

Журнал «ВОЛК» (Вопросы Ответы Линии Консультаций).

Выпуск 44-ФЗ, 223-ФЗ. №25/май 2025

Друзья, будем признательны за обратную связь о журнале «ВОЛК», а также за ваши идеи и предложения.

ОТВЕТЫ НА ТЕСТ: 1-а, 2-в, 3-б, 4-в, 5-а, 6-б, 7-б, 8-а, 9-а, 10-б.

[Назад к оглавлению](#)

